



Република Србија
ВЛАДА

Извештај о спровођењу
Акционог плана за испуњавање препорука из
Годишњег извештаја Европске комисије за 2010. годину,
ради убрзања стицања статуса кандидата

Београд, јул 2011.године

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
2. ПОЛИТИЧКИ КРИТЕРИЈУМИ				
2.1. Демократија и владавина права				
1.	Закони о јавној имовини АП Војводине, предвиђени Уставом, још увек нису усвојени. (стр. 6 ¹) Закон о јавној својини	МФ, Влада у целини.	Усвојити потребне правне акте до јуна 2011. године.	Закон о јавној својини, који ће уредити јавну својину, у складу са Уставом Републике Србије, установиће право јавне својине Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе – општинске, односно градске својине над непокретностима. Планирано је да се исти упути Влади у јулу 2011. године. У априлу 2011. године је формирана радна група за израду нацрта.
2.	Закон о Републичкој изборној комисији још увек није усвојен. (7) (Предлог надлежног Министарства је да се препорука обрише, разлог стоји у коментару)	МЉМПДУЛС	Усвојити закон до јуна 2011. године.	МЉМПДУЛС: Након више покушаја од почетка 2011. године, да се приступи доношењу ових закона којим би се ушло у суштинске промене изборног система, као и процедура и поступака у спровођењу изборног закона, Народна скупштина је стала на становиште да се промена изборног система не врши у години која претходи редовним изборима и приступила припреми и доношењу неопходних измена Закона о избору народних посланика. При таквом ставу, изгубио се смисао предлагања закона којима се регулише нови изборни систем и то: Закон о Државној изборној комисији, као и Закон о избору одборника. Због свега наведеног, неопходно је изменити

¹ Број стране у оригиналној, енглеској верзији Годишњег извештаја Европске комисије о напретку Србије за 2010. годину.

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				Акциони план за испуњавање препорука из Годишњег извештаја Европске комисије за 2010. годину, ради убрзања стицања статуса кандидата, у делу 2.1 Демократија и владавина права и обрисати активност под редним бројем 2.
3.	Уставне и законске одредбе које нису у складу са европским стандардима остале су на снази. Оне се односе на контролу политичких странка над посланичким мандатима у Народној скупштини, као и на могућност да странке својевољно бирају посланике не уважавајући редослед кандидата на изборној листи. (7)	МЉМПДУЛС, Влада у целини.	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о избору народних посланика и до јула 2011. године усвојити измене и допуне Закона о локалним изборима.	МЉМПДУЛС: Напомињемо да су извршене измене и допуне Закона о избору народних посланика које је НСРС усвојила 5. маја 2011 (Службени гласник бр. 36/11). На седници Владе 7. јуна 2011. утврђене су измене и допуне Закона о локалним изборима.
Влада				
4.	Закон о повраћају државне имовине на општинском нивоу, предвиђен Уставом Републике Србије, још увек није усвојен. (8) Закон о јавној својини	МФ	Усвојити закон до јуна 2011. године.	Закон о јавној својини, који ће уредити јавну својину, у складу са Уставом Републике Србије, установиће право јавне својине Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе – општинске, односно градске својине над непокретностима. Планирано је да се исти упути Влади Републике Србије у јулу 2011. године. У априлу 2011.године је формирана радна група за израду нацрта.
Државна управа				
5.	Закон о општем управном поступку још увек није усвојен. (8)	МЉМПДУЛС	Израда Закона о општем управном поступку је у току. Усвајање овог закона се очекује у трећем кварталу 2011. године.	Посебна радна група коју је министар за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу образовао за израду Нацрта закона о општем управном поступку коју од почетка рада подржава експертски тим СИГМА-е састављен

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>од три домаћа и три међународна експерта, почетком маја 2011. године, израдила је прву верзију Нацрта закона о општем управном поступку, која је потом упућена на мишљење међународним стручњацима за е-управу и за имплементацију ЕУ директиве о једном шалтерском месту. Након тога, 6. маја 2011. године одржана је радионица на којој су представљене новине у ЗУП-у, као и извештај међународних експерата по питању међусобне усаглашености одредаба Нацрта ЗУП-а и њихове усаглашености са директивама ЕУ које се односе на е-управу и једно шалтерско место. Након изнетог, учесници скупа (представници релевантних државних органа и стручне јавности) продискутовали су, заједно са експертима о новим решењима Нацрта закона, као и о презентованим извештајима.</p> <p>Дискусије на радионици отвориле су нека од питања која се тичу нових решења у Нацрту закона што је указало радној групи и експертском тиму да је потребно додатно сагледавање одређених нових института који се први пут уводе у систем управног права Републике Србије, посебно са аспекта њиховог усклађивања са домаћим законодавством.</p> <p>Имајући у виду наведене закључке и пре свега потребу да се нова решења сагледају са аспекта применљивости у домаћем законодавству зашта је неопходно сагледати и још нека упоредно правна решења која су блиска домаћем правном систему, радна група и експертски тим дошли су</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>до закључка да је потребно продужити рок за достављање текста Нацрта закона на јавну расправу, као и да је неопходно да јавна расправа буде нешто дужа од планиране како би, обзиром на значајне измене Закона добили адекватне повратне информације из праксе. У том смислу, предложено је да се јавна расправа започне почетком септембра, а да се након тога резултати јавне расправе адекватно унесу у Нацрт ЗУП-а и да се до краја четвртог квартала Предлог закона упути Народној скупштини на усвајање.</p> <p>Сагласно наведеном предлажемо да се у Акционом плану за испуњавање препорука из Годишњег извештаја Европске комисије за 2010. годину у тачки 5. у колони „планиране мере” изврши измена у смислу да се усвајање Предлога закона очекује до краја четвртог квартала 2011. године.</p>
6.	<p>(1) Канцеларија Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности још увек не поседује трајне просторије и недостаје јој довољно особља. (9) (2) Потребно је да Влада доследно испуњава препоруке Повереника, и да Канцеларија, на основу његових података, тромесечно извештава о томе.</p>	<p>Комисија за расподелу службених зграда и пословних просторија, МФ, Влада у целини.</p>	<p>Обезбедити адекватне услове за рад Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности. Рок: јун 2011. године.</p>	<p>Обавеза делимично испуњена.1) Канцеларија повереника и даље нема адекватан простор. Законом о буџету Републике Србије за 2011.годину, обезбеђена су финансијска средства за додатно ангажовање 6 запослених у Канцеларији Повереника. Комисија за расподелу службених зграда и пословних просторија, на седници одржаној 29. марта 2010. године, распоредила Поверенику за информације од јавног значаја, у циљу обезбеђења простора неопходног за рад, део пословног простора у згради у ул. Светозара Марковића бр. 42 у Београду који чини пет канцеларија и три</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>помоћне просторије у приземљу и пословне просторије на првом спрату објекта као и део пословног простора на четвртог спрату пословне зграде у Београду у ул. Делиградска бр. 16 а који чини 14 канцеларија површине 267,70 m² и сала за састанке у приземљу објекта. Такође, Комисија је на седници одржаној 27. априла 2010. године, Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, заједно са Заштитником грађана и Правосудном академијом, распоредила на коришћење објекат у Београду у улици Карађорђева бр. 48, у циљу обезбеђења простора неопходног за рад ових органа.</p> <p>2) С обзиром да се извештаји Повереника достављају Народној скупштини, овим путем се и Влада упознаје са препорукама и предложеним мерама Повереника.</p> <p>У претходном периоду Повереник је донео: 103 закључка о дозволи извршења решења Повереника (против 45 државних органа), изрекао 64 новчане казне (44 по 20.000 динара и 20 по 180.000 динара), донео 78 закључка о обустави извршења или тек након изречених казни, поднео 10 захтеве Влади да она обезбеди извршења решења Повереника будући да изречена казне нису дале ефекте.</p>
7.	Потребно је да Влада доследно испуњава препоруке Заштитника грађана, и да Канцеларија за европске интеграције, на основу његових података, тромесечно	Влада у целини.	Канцеларија за европске интеграције ће у марту, јуну и септембру извести Владу о испуњавању препорука Заштитника грађана.	У 2011. години, а закључно са 7. јуном, Заштитник грађана је донео укупно 52 препоруке. Органи су поступили по донетим препорукама у 18 случајева (35%), у 7 случајева нису поступили (13%), а у 27 случајева још увек

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
	извештава о томе.			није истекао рок у коме су органи дужни да обавесте Заштитника грађана о поступању по донетим препорукама (52%). Највећи број препорука донетих у 2011. години, а закључно са 7. јуном, односи се на област добре управе (34), затим на права националних мањина (16), а потом на права детета и општа људска права. У области добре управе 5 препорука је извршено, 6 је неизвршено, а 23 се још увек налази у року за извршење. У области права националних мањина од 16 донетих препорука, орган је поступио у 13 случајева, а у 3 још увек није истекао рок за поступање органа. Препорука донета у области права детета је у року за извршење, а по препоруци која се тиче општих људских права орган није поступио.
8.	(1) Управа за јавне набавке и (2) Комисија за заштиту права понуђача су имале потешкоћа у извршавању својих дужности из разлога недостатка ресурса. (9)	Комисија за расподелу службених зграда и пословних просторија, МФ, Влада у целини.	Обезбедити адекватне ресурсе за рад ова два тела у Буџету Републике Србије за 2011. годину.	Обавеза је реализована. Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину Управи за јавне набавке обезбеђена су средства у износу од 67.590.000 динара. Број запослених у Управи за јавне набавке утврђен је Одлуком о максималном броју запослених у органима државне управе, јавним агенцијама и организацијама за обавезно социјално осигурање и износи 20 запослених. Републичкој Комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину обезбеђена су средства у износу од 187.686.000 динара, у

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>оквиру којих су средства за финансирање 75 запослених. Од стране надлежног тела Народне скупштине усвојен је Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, којим је предвиђено повећање кадровских капацитета Републичке комисије за заштиту права понуђача. Такође, Републичка комисија је успела да обезбеди и адекватан пословни простор, што је такође неопходан предуслов за повећање капацитета и несметано обављање послова и тренутно је у фази адаптирања и опремања истог.</p> <p>У кратком периоду, од оснивања, сматрамо да су уважени аргументи Републичке комисије, што потврђују усвојени Правилник и обезбеђен буџет и простор, као и да ће се тиме повећати потребни капацитети и омогућити несметан рад Републичке комисије као самосталног и независног органа.</p>
Правосудни систем				
- Мере усмерене на испуњавање препорука ЕК у области реформе правосуђа се још увек очекују -				
9.	Планирани нови Законик о кривичном поступку, Закон о парничном поступку, Закон о извршењу пресуда и Закон о јавном бележничтву још увек нису усвојени. (10)	МПРАВ	Завршени су нацрти свих наведених закона, чије се усвајање у Народној скупштини очекује до краја другог квартала 2011. године. Усвајањем наведених закона и њиховом ефикасном применом смањиће се у великој мери број заосталих предмета у судовима.	Народна скупштина је 5. маја 2011. године усвојила Закон о извршењу и обезбеђењу и Закон о јавном бележничтву који су усклађени са постојећим европским стандардима. Ови закони су објављени у („Службеном гласнику РС”, број 31/11) Завршен је Нацрт законика о кривичном поступку и Нацрт закона о парничном поступку.
10.	Смањити број нерешених предмета и	МПРАВ	Усвојити следеће законе чијом ће	Народна скупштина је 5. маја 2011. године

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
	о томе редовно извештавати Владу.		се применом смањити број заосталих предмета: Законик о кривичном поступку, Закон о парничном поступку, Закон о извршењу и обезбеђењу и Закон о јавном бележништву. Рок за усвајање је крај другог тромесечја 2011. године.	усвојила Закон о извршењу и обезбеђењу и Закон о јавном бележништву који су усклађени са постојећим европским стандардима („Службени гласник РС”, број 31/11). Завршен је Нацрт законика о кривичном поступку и Нацрт закона о парничном поступку. Усвајањем наведених закона и њиховом ефикасном применом смањиће се у великој мери број заосталих предмета у судовима.
11.	Регистрација случајева и информациони систем који повезује све судове и судске јединице, омогућавајући приступ предметима, нису у потпуности оперативни. (11)	МПРАВ	До децембра 2010. године умрежена су сва седишта привредних судова (17), сва седишта основних судова (34), сва седишта виших судова (26), а све судске јединице (102) биће умрежене са седиштима основних и привредних судова до краја 2011. године.	До јуна 2011. године умрежено је још 35 судских јединица основних судова.
12.	Формирање Правосудне академије је још увек у раној фази и стручне обуке још увек нису започеле. (11)	МПРАВ, Правосудна академија.	Сви органи Правосудне академије су конституисани. У периоду од 20. до 30. септембра спроведен је пријемни испит за упис полазника прве генерације и уписано је 22 полазника почетне обуке. Програм почетне обуке, којим је усвојен социјални дијалог и даље је недовољан, а консултације између социјалних партнера нису редовне 25. новембра 2010. године усвојен је Закон о Правосудној академији а његова примена почела је 1.	Обавеза је извршена пре рока. Сви органи Правосудне академије су конституисани. У току је Програм почетне обуке прве генерације коју чине 22 полазника почетне обуке. У Програму почетне обуке поред материје обухваћене кривичним, грађанским и прекршајним правом, укључена је и обука за право Европске уније и људска права. Израђен је Програм сталне обуке судија и тужилаца за 2011. годину, чија је реализација у току. Ова обука спроводи се у области кривичног, грађанског, управног, трговинског и прекршајног права, права Европске уније, као и обука у области

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			<p>децембра 2010. године. У Програму почетне обуке поред материје обухваћене кривичним, грађанским и прекршајним правом, укључена је и обука за право ЕУ и људска права. Током децембра биће израђен Програм сталне обуке судија и тужилаца за 2011. годину у области кривичног, грађанског, управног, трговинског и прекршајног права, права Европске уније, као и обуке у области људских права. Такође, биће израђен и посебан Програм континуиране обуке тужилаца. Програм сталне обуке почеће 1. јануара 2011. године. У току је израда и усвајање посебног Програма сталне обуке судија и тужилаца који су први пут изабрани на ту функцију. Напомињемо да је од почетка рада Правосудне академије 1. јануара 2010. године, Академија спроводила програм сталне стручне обуке судија и тужилаца, и специјализацију судија и тужилаца у складу са Законом о малолетним учиниоцима кривичних дела и Породичним законом. Континурана обука нарочито је била организована у</p>	<p>људских права. Израђен је и посебан Програм континуиране обуке тужилаца. Програм сталне обуке почео је 1. јануара 2011. године. Напомињемо, да је од почетка рада Правосудне академије 1. јануара 2010. године, Академија спроводила програм сталне стручне обуке судија и тужилаца, и специјализацију судија и тужилаца у складу са Законом о малолетним учиниоцима кривичних дела и Породичним законом. Континурана обука нарочито је била организована у области одузимања имовинске користи стечене кривичним делима, организованог криминала, корупције и прања новца. Спроведена је обука ментора који ће радити са полазницима прве генерације почетне обуке. Правосудна академија је 20. јуна 2011. године објавила конкурс у „Службеном гласнику РС”, бр. 44/11 за упис друге генерације полазника почетне обуке. Пријемни испит за другу генерацију организоваће се од 1. до 15. септембра 2011. године.</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			области одузимања имовинске користи стечене кривичним делима, организованог криминала, корупције и прања новца.	
Борба против корупције				
13.	Имплементација Акционог плана је била спора. Остварен је мали напредак у истрагама и процесуирању случајева корупције, док је број коначних пресуда остао низак, поготово у случајевима од изузетног значаја. (11)	МПРАВ, МУП.	<p>МУП – (1) Спровођење Секторског Акционог плана МУП-а, за борбу против корупције, усвојеног октобра 2009. године;</p> <p>(2) увођење поузданих механизма за достављање притужби и заштиту грађана који пријављују корупцију. Рок: четврти квартал 2011. године.</p> <p>МПРАВ - Мере и активности које планира да предузме <u>Републичко јавно тужилаштво и Тужилаштво за организовани криминал: (1)</u> Специјализација одељења јавних тужилаштава ради кривичног гоњења случајева корупције; рок : трајни задатак; предвиђен циљ: професионализација кадрова који раде на гоњењу кривичних дела против корупције; (2) Усвајање плана интегритета; рок за изравду: одмах након добијања смерница за план од Агенције за борбу против корупције, рок извршења: трајни задатак; предвиђени циљ: смањење корупцијског ризика; (3) Специјалистичко усавршавање</p>	<p>МУП – Поступање по представкама грађана, укључујући и представке у којима грађани указују на проблем корупције у полицији је редован и <u>трајан задатак Сектора унутрашње контроле полиције</u>. Представке у којима је указано на корупцију имају приоритет у раду Сектора. По хитном поступку се врше провере навода изнетих у овим представкама.</p> <p>У циљу обезбеђења услова за благовремено поступање по представкама у којима су грађани износили наводе о корупцији полицијских службеника, Сектор је затражио од свих полицијских управа и организационих јединица у седишту МУП-а да почев од јануара 2011. године, почетком сваког месеца достављају Сектору представке о корупцији које грађани подносе полицијским управама.</p> <p>Октобра 2009. године донета је Инструкција о примени правила притужбеног поступка која је требала да отклони нејасноће и недоумице које су се појављивале у примени Правилника о поступку решавања притужби. Управа криминалистичке полиције МУП спроводи редовне активности усмерене на откривање и процеуирање извршилаца кривичних дела из области корупције.</p> <p>Сходно секторском Акционом плану у МУП</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			<p>носилаца јавнотужилачке функције; рок извршења: трајни задатак; предвиђени циљ: јачање успешности извођења преткривичног и кривичног поступка; (4) Увођење периодичне обавезе анализе рада; рок: трајни задатак; предвиђени циљ: увођење транспарентности рада и контрола ефикасности; (5) Обавезно периодично оцењивање рада носилаца јавнотужилачке функције на основу утврђених критеријума; рок: трајни задатак; предвиђени циљ: увођење транспарентности рада и контрола ефикасности; (6) Оспособљавање носилаца јавнотужилачке функције за вођење претходног кривичног поступка; рок: трајни задатак; предвиђени циљ: побољшање успешности преткривичног поступка и усавршавање употребе специјалних мера предвиђених у Законику о кривичном поступку; (7) Тимски рад и сарадња са другим државним органима који учествују у борби против корупције; рок: трајни задатак; предвиђени циљ: јачање међуинституционалне сарадње у</p>	<p>реализоване су две активности, и то: изградња капацитета Јединице за финансијске истраге и спроводи се континуирана едукација полицијских службеника који учествују у спровођењу финансијских истрага.</p> <p>У контексту унапређења истрага у случајевима корупције СБПОК-а УКП МУП-а Републике Србије је у периоду 2010. – јун 2011. године имао значајне резултате у случајевима високе корупције. Значајно је истаћи и да се у истрагама случајева корупције од 2009.године редовно практикује и спровођење паралелне финансијске истраге, чиме се ефекат борбе против корупције употпуњује и стварањем квалитетних основа за одузимање имовине стечене овом противзаконитом активношћу.</p> <p>МПРАВ – 1. У 2008. години у оквиру Републичког јавног тужилаштва успостављено је специјализовано одељење за кривично гоњење починилаца кривичних дела корупције, као и посебна одељења у тадашњим окружним садашњим вишим јавним тужилаштвима у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу која су специјализована за случајеве корупције. У 2010. години, успостављањем нове правосудне мреже, ова одељења су успостављена и у оквиру апелационих тужилаштва у Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу. У погледу осталих тужилаштва, у сваком постоји контакт особа задужена за процесуирање кривичних дела корупције. Почев од 2010. године, на основу</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			<p>циљу успешности побољшање вођења преткривичног и истражног поступка; (8) обавезна накнадна контрола одлуке тужилаштва у случајевима непокретања, односно одбачаја кривичне пријаве или одустанка од кривичног гоњења кривичних дела са елементима корупције или у случајевима одуговлачења кривичног поступка; рок: трајни задатак; предвиђени циљ: побољшање успешности извођења преткривичног и кривичног поступка.</p>	<p>члана 2, став 1, тачка 3. и 4. Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела, Тужилаштво за организовани криминал је надлежно за процесуирање кривичних дела тзв. високе корупције.</p> <p>2. Републичко јавно тужилаштво у сарадњи са Агенцијом за борбу против корупције ради на изradi планова интегритета.</p> <p>3. Континуирано се обавља специјалистичко усавршавање носилаца јавнотужилачке функције у сарадњи са Правосудном академијом, ОЕБС мисијом у Београду и Амбасадом САД у Београду. Специјалистички семинари су посвећени борби против корупције, одузимању имовине и спречавању прања новца и финансирања тероризма. Сви тужиоци, укључујући и тужиоце за организовани криминал учествују у континуираном усавршавању и обуци на семинарима, конференцијама, тренинзима, студијским посетама и радним састанцима организованим од стране других државних институција, међународних и регионалних организација с тим што тужиоци за организовани криминал имају и обуку са посебним освртом на проблематику организованог криминала.</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>4. Републичко јавно тужилаштво континуирано анализира поступање свих одељења за борбу против корупције унутар свих тужилаштава Републике Србије. Мере Тужилаштва за организовани криминал – Тужилаштво за организовани криминал периодично доставља извештаје о свом раду Републичком јавном тужилаштву, Министарству правде и другим државним институцијама надлежним за одређене области из делокруга рада Тужилаштва.</p> <p>5. Одељење за борбу против корупције у Републичком јавном тужилаштву прати и оцењује рад заменика Републичког јавног тужиоца, као и тужилаца и заменика тужилаца у основним, вишим и апелационим тужилаштвима. Мере Тужилаштва за организовани криминал – Тужилац за организовани криминал редовно прати рад заменика тужиоца и њихово поступање у предметима.</p> <p>6. Оспособљавање носилаца јавнотужилачке функције за вођење претходног кривичног поступка спроводи се у сарадњи са Правосудном академијом. Сва тужилаштва укључујући и Тужилаштво за организовани криминал у свом раду сарађују са надлежним органима који су укључени у преткривични поступак и руководе преткривичним поступком. Сва тужилаштва у склопу својих надлежности примењују посебне одредбе Законика о кривичном поступку које се</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>односе на кривична дела организованог криминала, корупције и друга тешка кривична дела , осим прикривеног иследника и сведока сарадника. У откривању и доказивању ових кривичних дела, Тужилаштво за организовани криминал је иницирало и спровело већи број посебних доказних радњи нормираних изменама и допунама Законика о кривичном поступку које су ступиле на снагу у септембру 2009. године. Неке од њих су по први пут коришћене у домаћој судској пракси, а често је у једном предмету коришћено и више посебних доказних радњи. Једино Тужилаштво за организовани криминал може да користи и прикривеног иследника и сведока сарадника. Поред тога, представници Тужилаштва за организовани криминал укључени су у едукативне активности и студијске посете које имају за циљ унапређење вештина за ефикаснију примену посебних доказних радњи.</p> <p>7. У сваком појединачном предмету постоји континуирана сарадња полиције и тужилаштва са осталим институцијама које су укључене у борбу против корупције. Тужилаштва у Републици Србији, а посебно Тужилаштво за организовани криминал сарађују са свим органима који учествују у борби против корупције како у смислу редовне комуникације и координације предузетих активности, тако и у смислу поступања по пријавама које долазе од</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				других органа надлежних за борбу против корупције.
14.	<p>Број запослених у Агенцији за борбу против корупције још увек није потпун, недостају јој трајне просторије и техничка опрема. Агенција тек треба да формира доказ о својој способности да ефикасно процењује исправност и потпуност пријава имовиног стања јавних функционера. У том домену Агенција има мало сопствених овлашћења и зависи од сарадње са другим државним органима као и ефикасности полицијских служби и правосудних органа. (11)</p>	<p>АБПК, МУП, Влада у целини.</p>	<p>МУП - Унапредити сарадњу са Агенцијом за борбу против корупције и интензивирати рад заједничких истражних тимова састављених од представника полиције и правосудних органа. Рок четврти квартал 2011. године. АБПК - (1) До краја 2011. године запослити већи број нових службеника; (2) реновирати додељени простор до краја 2011. године (до тада остаје проблем привременог простора са премалим капацитетима да се сместе сви тренутно запослени, а посебно будући запослени); (3) доследно примењивање прописа од стране новоформираног посебног одељења за контролу и Сектора за аналитику, који је појачан правницима који врше иницијалну техничку контролу и исправност пријава; (4) спровођење надлежности за пуну истрагу (full enquiry competence); обезбедити директан приступ бази података у смислу провере имовинских извештаја, и података</p>	<p>МУП - Задатак МУП-а по овој тачки је унапређење сарадње са АБПК, те сходно томе сматрамо да је упутно навести да је СБПОК УКП МУП-а Републике Србије одредио једног полицијског службеника (руководиоца средњег нивоа – Одељења за сузбијање организованог финансијског криминала у чијој надлежности је проблематика борбе против корупције) који је контакт особа за сарадњу са АБПК.</p> <p>Сарадња се одвија скоро свакодневно у практичним терминима, кроз узајамно вршење одређених провера за физичка и правна лица (превасходно СБПОК АБПК, имајући у виду да ова Агенција нема истражна овлашћења), као и координацији активности у оквирима овлашћења ове две институције.</p> <p>АБПК - (1) Агенција је спровела трећи јавни конкурс за попуњавање положаја и радних места. Конкурс је био објављен у „Службеном</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			<p>које други надлежни органи воде како би провера имовине била ефикаснија и делотворнија.</p>	<p>гласнику РС” број 43/11, 14. јуна 2011.године.</p> <p>(2) Комисија за расподелу службених зграда и пословних просторија је, на седници одржаној 29. марта 2010. године, у циљу обезбеђења простора неопходног за рад, распоредила Агенцији за борбу против корупције део пословног простора у источном крилу пословне зграде у Београду у улици Булевар Михајла Пупина бр. 2, који чини 13 канцеларија на првом спрату и пет канцеларија на четвртом спрату.</p> <p>У току су припреме за уређење нових трајних просторија обезбеђених од стране Владе Републике Србије и пресељење у исте. Пресељење је планирано за септембар 2011. године.</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
15.	Нова легислатива која би финансирање политичких странака учинила транспарентнијим, омогућавајући бољу контролу трошења средстава, још увек није усвојена. Постојећа легислатива има значајних недостатака и не пружа Агенцији за борбу против корупције одговарајућа истражна овлашћења као и могућност санкционисања у области финансирања политичких странака, посебно у току изборних кампања. (11)	МПРАВ	Закон о финансирању политичких активности биће усвојен у Народној скупштини до краја првог квартала 2011. године.	Обавеза је реализована. Закон о финансирању политичких странака је усвојен 14. јуна 2011. („Службени гласник РС”, број 43/11).
16.	Ефикасна правна заштита “узбуњивача” још увек недостаје, упркос недавно установљеној обавези пријављивања за државне службенике. Заштита је могућа једино у случајевима када “узбуњивачи” открију информације које нису поверљивог карактера. Недостају практична упутстава о мерама заштите. (12)	АБПК	У току је израда механизма за практичну заштиту узбуњивача која ће се реализовати у скоријем периоду у виду правилника, а у складу са одредбама Закона о Агенцији за борбу против корупције, односно чланом 56. на основу којег директор Агенције пружа помоћ узбуњивачима. Рок: јун 2011. године.	Правилник је израђен и јавна расправа ће се одржати 13. јула 2011.године. Том приликом биће укључени релевантни државни органи, невладине организације, регулаторна тела и медији.
17.	(1) Корупција у полицији представља разлог за забринутост. (12) (2) Потребно је, такође, обратити	МУП	(1) Реализација Твининг пројекта под називом „Реформа полиције: унутрашња контрола” започет у	У периоду од септембра 2010. до јуна 2011. године реализоване су следеће активности Твининг пројекта „Реформа полиције –

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
	<p>пажњу и на јавне набавке у области унутрашњих послова, јер се у постојећем закону изузеци могу примењивати и у случајевима када то није сасвим оправдано.</p>		<p>септембру 2010. заједнички са Агенцијом за борбу против тешког организованог криминала „СОСА” из Велике Британије као сениор партнером и чешком полицијом као јуниор партнером, спроводи се према утврђеном плану и динамици пројекта. Пројекат се финансира средствима из фонда „ИПА 2007”. Рок: март 2012. године (2) Успостављена је <i>Процедура за спровођење поступака јавних и поступака поверљивих набавки, у форми нормативног акта у функцији контроле утрошка буџетских средстава и спречавања могућих неправилности и корупције из домена набавки добара и услуга. Новим предлогом унутрашњег уређења организационе целине која се бави набавкама</i> (усвајање се очекује до краја овде године) повећаће се степен контроле и одговорности по свим врстама набавки уз посебан акценат на контролу квалитета.</p>	<p>унутрашња контрола”. Извршена је анализа потреба за стручним обукама; студијска посета чешких експерата МУП-у Србије; студијска посета представника СУК МУП чешкој полицији; реализована стручна обука „Обука за тренере” за 7 полицијских службеника СУК МУП; реализована стручна обука „Рад са доушницима” за 12 полицијских службеника СУК МУП; реализована конференција „Будуће вођство” за високе руководиоце МУП Србије са акцентом сузбијања корупције у полицији; Спроводи се стратешка обавештајна анализа о истраживању корупције у полицији по „СОСА” методологији, на основу 15.000 анкетираних полицијских службеника и 5.000 грађана Србије; извршена стручна обука „Обука за камере” за 12 полицијских службеника СУК МУП.</p> <p>У оквиру криминалистичке полиције МУП-а Републике Србије, Службе за борбу против организованог криминала спроводи се пројекат <i>„Мрежа обука у области организованог криминала (Organized Crime Training Network - OCTN)”. Програм овог пројекта за 2011.годину предвиђа реализацију и под-пројекта под називом „Јачање интегритета полиције (Raising Police Integrity) ”. Циљ је ажурирање правног оквира у Републици Србији који се односи на полицијско поступање и кодекс полицијске етике у складу са европским стандардима, као и израда Приручника за земље региона ЈИЕ са смерницама за јачање</i></p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				интегритета у полицији и мера превенције и борбе против корупције у полицији.
2.2. ЉУДСКА ПРАВА И ЗАШТИТА ПРАВА МАЊИНА				
Поштовање међународних инструмената у области људских права				
Грађанска и политичка права				
18.	Обавеза да буде основан Национални механизам за превенцију тортуре у складу са Опционим протоколом уз Конвенцију против тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака још увек није испуњена. (13)	МЉМПДУЛС	Након прибављања мишљења надлежних државних институција на измењени Нацрт закона о измени и допуни Закона о ратификацији Опционог протокола уз Конвенцију против тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака, материјал ће бити упућен Влади на разматрање и усвајање.	МЉМПДУЛС је у сарадњи са Заштитником грађана припремило Нацрт закона о измени и допуни Закона о ратификацији Опционог протокола уз Конвенцију против тортуре и других сурових, нељудских и понижавајућих казни или поступака, којим се формира Независни национални механизам за превенцију тортуре на националном нивоу, у складу са примедбама Министарства правде и Министарства финансија. Нацртом закона је предвиђено да улогу Независног националног механизма за превенцију тортуре има Заштитник грађана. Усвајање закона се очекује у наредном периоду. Влада је усвојила Предлог закона о измени и допуни Закона о ратификацији Опционог протокола уз Конвенцију против тортуре и других сурових, нељудских и понижавајућих казни или поступака на седници одржаној 14. јула 2011. године.
19.	<u>Организације цивилног друштва</u> - Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом основана је од стране Владе у априлу 2010. Ипак, ова служба и даље не ради, а сарадња државних служби са цивилним друштвом и даље је недовољна. (14)	ГЕНСЕК, МЉМПДУЛС, Влада у целини.	Поставити директора Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом. Рок: март 2011. године.	Обавеза је извршена. Влада је на седници одржаној 21. јануара 2011. године именовала директора Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом. На седници Владе одржаној 13. маја 2011. године усвојен је Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији Канцеларије за

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>сарадњу са цивилним друштвом. У Канцеларији тренутно раде две особе, а извршиће се додатно запошљавање нових сарадника када се у оквиру буџетске резерве одобре средстава. Социјални дијалог је и даље недовољан, а консултације између социјалних партнера нису редовне за ове потребе. Одобрен је пројекат Британског FCO (10 месеци), као иницијална подршка институционалном успостављању и почетку рада Канцеларије. Остварена је сарадња са Генералним директоратом за комуникације у вези са учешћем у програму „Европа за грађане”, у погледу чега би након постизања договора о контрибуцији, требало да буде израђен и Меморандум о разумевању, који ће бити упућен ЕК на одобрење.</p>
Економска и социјална права				
20.	<p>Повереник за заштиту равноправности има мандат да осигура потпуну примену Закона о забрани дискриминације који је изгласан у Парламенту у мају 2010, али институција Повереника још увек није потпуно оперативна. (15)</p>	<p>МЉМПДУЛС, Влада у целини.</p>	<p>Из буџета за 2010. годину, издвојена су средства за деловање Канцеларије Повереника и рад 11 запослених. За 2011. годину се предвиђа додатно запошљавање. МЉМП, које обавља надзор над спровођењем Закона о забрани дискриминације, на основу кога је и установљена институција Повереника за заштиту равноправности, израдило је пројекат „Имплементације анти-</p>	<p>Обавеза је извршена пре рока. Буџет Републике Србије предвидео је у 2011.години 96.213.000 динара за рад службе Повереника за заштиту равноправности и 25 радних места. Конкурс је расписан 8. Фебруара 2011. године за 10 извршилачких радних места. Започето је реновирање просторија Повереника, које је Влада претходно доделила.</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			<p>дискриминационе политике“.</p> <p>Пројекат је одобрен у износу од 2,2 милиона евра и представља део ИПА 2011 са циљем да се у оквиру подстрека имплементацији анти-дискриминаторне политике обави оснаживање Канцеларије Повереника неопходном опремом и обуком запослених лица. Израда пројектног задатка (<i>ToR</i>) је планирана за 2011.годину.</p>	
21.	<p>Спровођење закона којим се уређује приватно власништво над градским грађевинским земљиштем, а који је усвојен у септембру 2009. године је споро и неефикасно. Број конверзија из права на коришћење у власништво над грађевинским земљиште је мали. (15)</p>	МЖСРПП	<p>Законом о планирању и изградњи предвиђена је могућност конверзије без накнаде и конверзије уз накнаду. Поступци за остваривање овог права без накнаде спроводе се у великом обиму и значајан број земљишта је већ претворен у приватну својину. Конверзија уз накнаду се одвија спорије, а <u>убрзање ових поступака очекује се по усвајању Закона о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи, најкасније у првом кварталу 2011. године.</u></p>	<p>Обавеза је извршена.</p> <p>Закон о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи усвојен је 31. марта 2011. године („Службени гласник РС”, број 24/11). На основу важећег Закона о планирању и изградњи, надлежни органи (РГЗ и основни судови) су извршили, по захтеву странака, велики број промена титулара права својине на изграђеном и неизграђеном грађевинском земљишту, на основу конверзије права коришћења у право својине без накнаде. Највећи број јединица локалне самоуправе(општине, градови и град Београд) уписао је право својине на земљишту, а исто важи и за физичка и правна лица која по Закону имају право на конверзију без накнаде. Наведени податак може се проверити код органа надлежних за упис права својине. Конверзија уз накнаду није дала очекивани ефекат, односно мали је број промена извршен у овој правној ситуацији.</p> <p>Предлогом Закона о изменама и допунама</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				Закон о планирању и изградњи предвиђено је да лица која имају право на конверзију без накнаде не морају достављати јавну исправу – извод из листа непокретности, уз захтев који подносе надлежном органу (измена члана 101. Закона, члан 45. Предлога Закона о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи). Такође, прецизиране су одредбе које се тичу конверзије уз накнаду (члан 103. Закона, члан 48. Предлога Закона о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи) и прописана обавеза Владе да донесе подзаконски акт (Уредбу) којом ће ближе уредити ове односе.
22.	Питање власништва над земљиштем које је стечено кроз процес приватизације није решено. Правна ситуација, у том смислу, и даље је нејасна. (15)	МЖСРПП	Законом о планирању и изградњи предвиђена је могућност конверзије права коришћења у право својине на грађевинском земљишту уз накнаду и ови поступци се спроводе у складу са Законом (члан 103. Закона). Планираним изменама и допунама Закона о планирању и изградњи предвиђена је олакшана процедура у овим поступцима и скраћење времена потребног за обављање конверзије (видети и претходну препоруку!).	Обавеза је извршена. Закон о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи усвојен је 31 марта 2011. године („Службени гласник РС”, број 24/11). Видети коментар у препоруци 21.
23.	Најављени Закон о реституцији и даље није усвојен. (15)	МФ	Усвојити закон до јуна 2011. године.	Планирано је да се Нацрт Закона о денационализацији упути Влади Републике Србије у јулу 2011. године.
24.	Социјални дијалог и даље је недовољан, а консултације између	Влада у целини.	(1) Иницирати избор председавајућег Социјално-	

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
	социјалних партнера нису редовне. Економски и социјални савет још увек не игра активну улогу у јачању социјалног дијалога и и даље је прилично маргинализован, укључујући и маргинализацију у процесу консултација за законе који потпадају под његову надлежност. (15)		економског савета Републике Србије и тиме деблокирати рад Савета; (2) испуњавати законску обавезу (успоставити праксу - брисати) консултовања Савета за нацрте закона из његове надлежности; (3) успоставити редовну динамику заседања и присуствовања седницама.	
Поштовање и заштита мањинских и културних права				
25.	Разрешити проблем са образовањем Националног савета бошњачке националне мањине у складу са Законом о националним саветима националних мањина из 2009. године. (12)	МЉМПДУЛС	(1) Успешно спровођење нових избора за Национални савет бошњачке националне мањине; (2) радити на подизању свести припадника бошњачке националне мањине о значају института националног савета; (3) наставити са редовним финасирањем Националног савета бошњачке националне мањине формираним у складу са одредбама Закона о заштити права и слобода националних мањина из 2002. године, до конституисања Националног савета бошњачке националне мањине у складу са Законом о националним саветима националних мањина из 2009. године.	(1) Избори за чланове Националног савета бошњачке националне мањине заказани за 17. април 2011. године нису одржани зато што се није пријавила ниједна изборна листа. У току су договори МЉМПДУЛС са свим заинтересованим странама о термину одржавања нових избора за Национални савет бошњачке националне мањине, који би требало да буду одржани на јесен 2011.године. (2) МЉМПДУЛС је заједно са Мисијом ОЕБС-а уз подршку Владе Велике Британије од новембра 2010. године до маја 2011. године спроводило пројекат „ <i>Ојачавање капацитета Националног савета бошњачке и албанске националне мањине</i> ”. У оквиру пројекта су, између осталог, одржани округли столови из области информисања, културе, службене употребе језика и писма и образовања ради што дубље идентификације потреба и у циљу подизања свести припадника бошњачке

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>националне мањине о значају института националног савета.</p> <p>(3) МЉМПДУЛС ће до конституисања Националног савета бошњачке националне мањине у складу са Законом о националним саветима националних мањина из 2009. године наставити са редовним финансирањем Националног савета бошњачке националне мањине, формираног у складу са одредбама Закона о заштити права и слобода националних мањина из 2002. године.</p>
26.	<p>Проблеми са приступом личним документима и даље постоје код Рома који живе у нелегалним насељима без регистроване адресе или који су бескућници. (17)</p>	<p>МЉМПДУЛС, МУП.</p>	<p>МУП - Формиран је Савет за унапређење положаја Рома у чијој је надлежности спровођење Декаде Рома 2005. - 2015. године и МУП има представника у овом Савету. У МУП-у је формирана Радна група ради спровођења Стратегије за унапређење положаја Рома за период 2009. – 2011. године и направљен је Акциони план за спровођење Стратегије за унапређивање положаја Рома за период 2009 – 2011. године. Планира се доношење Закона о пребивалишту и боравишту (Нацрт сачинио МУП) којим ће се грађанима на олакшан начин омогућити пријава пребивалишта. Нови рок: крај</p>	<p>МУП: Закон о пребивалишту и боравишту. Обавеза није извршена.</p> <p>МЉМПДУЛС Закон о матичним књигама из 2009. године је увео низ значајних новина у ову област државне управе, обезбеђујући лакше и брже остваривање права грађана, али и законитост и правну сигурност у поступцима за упис одређених чињеница у матичне књиге.</p> <p>Процедуре за остваривање права уређене Законом о матичним књигама омогућавају Уставом зајемчено право на једнаку заштиту права свих грађана, дакле, и припадника националних мањина, укључујући и ромску националну мањину, пред надлежним органима.</p> <p>Посебно је унапређено остваривање права на упис чињенице (накнадни упис чињенице рођења у матичну књигу рођених). С тим у вези, у надзору над спровођењем Закона о матичним књигама и надзору над извршавањем послова</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			<p>четвртог квартала 2011. године.</p> <p>МУП спроводи акцију издавања личних докумената по хитном поступку за лица која су расељена у новоформирана насеља а која су живела испод моста Газела у Београду. МЉМПДУЛС – (1) Укључити све надлежне институције ради накнадног уписа у матичну књигу рођених; (2) ангажовати ромске медијаторе, едуковати и пружити логистичку подршку свим лицима која нису уписана у матичну књигу.</p>	<p>поверених овим законом нису утврђене сметње за остваривање овог права, о чему говори податак да је у 2009. години - 9.573 лица, а у 2010. години - 7.996 лица остварило право на накнадни упис чињенице рођења у матичну књигу рођених. У односу на број решених захтева није могуће издвојити који се од тих уписа односе на припаднике ромске националне мањине, будући да је сагласно Уставу Републике Србије изражавање националне припадности слободно и да нико није дужан да се изјашњава о својој националној припадности, па се у матичне књиге не уписује податак о националној припадности. У вези реализације ове препоруке остварена је сарадња са надлежним државним органима, представницима међународних институција и невладиног сектора, а Министарство је с тим у вези, предузело следеће:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Министарству финансија упућен је захтев за измену Закона о изменама и допунама Закона о републичким административним таксама и доставила га Народној скупштини на разматрање и доношење; - Министарству правде упућен је предлог за измену и допуну Закона о судским таксама, као и да се до доношења измена и допуна овог закона на одговарајући начин упути свим судовима мишљење о примени одредаба Закона о судским таксама којима се уређује поступак ослобађања од плаћања таксе у свим

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>поступцима који се воде ради утврђивања чињенице рођења за упис у матичну књигу рођених;</p> <ul style="list-style-type: none"> - на иницијативу Заштитника грађана упућен је предлог Министарству правде за предузимање потребних мера и активности за доношење измена и допуна закона из делокруга тог министарства којим ће се прописати одговарајући судски поступак за утврђивање чињенице рођења и упис у матичну књигу рођених у случају када се та чињеница не може доказати пред органом управе; - свим органима који извршавају поверене послове матичних књига ради уједначавања праксе дато је мишљење о примени одредаба Закона о матичним књигама и подзаконским прописима донетим на основу овог закона који уређују поступак накнадног уписа у матичну књигу рођених; - свим органима који извршавају поверене послове матичних књига издата је Инструкција о начину рада органа који решавају у првостепеном управном поступку у области матичних књига по захтевима за накнадни упис чињенице рођења у матичну књигу рођених, у којој је посебан нагласак дат обавези пружања правне помоћи неукој странци и вођењу поступка без одуговлачења, као и са што мање трошкова за странку и друге учеснике у поступку; - припремљено је и достављено свим органима који извршавају поверене послове матичних

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>књига Обавештење о поступку за остваривање права на накнадни упис чињенице рођења у матичну књигу рођених, ради обавештавања лица на која се овај поступак односи о правима која им по закону припадају;</p> <p>- одржан је састанак са ромским координаторима при јединицама локалне самоуправе како би се упознали са наведеним активностима Министарства, а ради укључивања у пружање помоћи и подршке лицима која још нису уписана у матичну књигу рођених.</p> <p>Такође, у наредном периоду планира се расписивање конкурса (Управа за људска и мањинска права Министарства расписује конкурс), који за циљ треба да има идентификацију лица која нису уписана у матичну књигу рођених и пружање правне помоћи у поступцима накнадног уписа у матичну књигу рођених.</p>
Регионална питања и међународне обавезе				
27.	Статус Закона о замрзавању имовине хашким бегунцима бивше државне заједнице, који је усвојен у 2006, још није разјашњен. У пракси, замрзавање имовине спроведено је на основу одлуке из 2005. године донете од стране већа за ратне злочине Округног суда у Београду. Правни основ за ову одлуку је Закон о кривичном поступку. (18)	МПРАВ	Закон о мерама према имовини лица оптужених за ратне злочине пред Трибуналом, која се налазе у бекству (Службени лист СЦГ 15/06) ступио је на снагу 15. априла 2006. године када су средства оптужених већ била замрзнута одлуком истражног судије Већа за ратне злочине Округног суда у Београду од 24.	

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			<p>марта 2005. године, а на основу члана 234. Законика о кривичном поступку (ЗКП). Истражни судија је, по предлогу Тужилаштва за ратне злочине, наложио привремену обуставу финансијских трансакција са рачуна 12 лица и замрзавање средстава истих. Законом о мерама према имовини лица оптужених за ратне злочине пред Трибуналом, која се налазе у бекству (чланом 7) предвиђено је да се поступак спровођења мера из овог закона у државама чланицама уреди прописима држава чланица. До времена када се формирала Република Србија која је преузела овај савезни закон, десеторица од 12 бегунаца више нису била у бекству већ у Хагу, а имовина преостог бегунца (Горана Хацића) је већ била замрзнута на основу Закона о кривичном поступку. У тој ситуацији било је нецелисходно ићи у целу процедуру имплементације Закона о мерама према имовини лица која се налазе у бекству, јер је сврха већ била постигнута. Против преосталог бегунца (Горана Хацића) ова одлука је и дан данас</p>	

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			на снази и њихова средства су замрзнута.	
28.	Тужилац <i>Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију (МКТЈ)</i> је у свом последњем извештају Савету безбедности УН (...) препоручио преиспитивање стратегије која се користи за хапшење преосталих бегунаца, Ратка Младића и Горана Хацића. Потреба за повећањем српских оперативних капацитета и усвајање ригорознијег и мултидисциплинарног приступа хапшењу бегунаца такође су наведени у Извештају Хашког трибунала. Пуна сарадња са Хашким трибуналом остаје основни услов за чланство у ЕУ, у складу са зачуљцима Савета од 25. октобра 2010. године. (18)	МУП, БИА, КНССМКТБЈ.	МУП – (1) У току 2011. године применити технички орјентисане методе као што су праћење средстава електронске комуникације и преписке, надзор над кретањем лица од интереса у потрази за хашким бегунцима као и примена ДНК анализе у циљу идентификације. (2) Свеобухватнија и ефикаснија аналитичка обрада прикупљених података и документације уз примену специјализованог софтвера за складиштење, обраду и претраживање докумената. БИА – (1) Спровести модификовани план у циљу повећања и концентрације расположивих оперативних капацитета; (2) унапредити механизме мултидисциплинарног приступа кроз ангажовање службеника специфичних профила; (3) спровести модификован методолошки и аналитички приступ у обради података; (4) доследно развијање у пракси поступка истовременог и синхронизованог праћења индикатора од оперативне	Обавеза је делимично реализована 26. маја 2011. године хапшењем Ратка Младића. БИА - (1), (2), (3) и (4) Планиране и орочене активности реализоване. Са достигнутим нивоом имплементације упознати надлежни органи и тела у Републици Србији, као и званичници Тужилаштва МКТЈ, у складу са Законом о сарадњи са МКТЈ. Због тајности података и активности не могу се наводити конкретне чињенице које показују достигнут ниво у имплементацији планираних активности. КНССМКТБЈ У првој половини 2011. године Република Србија је одржала достигнути ниво сарадње са Трибуналом у областима које су у надлежности Националног савета за сарадњу са МКТЈ. Наиме, Република Србија је благовремено одговорила на све захтеве за помоћ Тужилаштва, судских већа и Секретаријата МКТЈ, као и одбрана окривљених пред Трибуналом, који су се односили на достављање документације, приступ архивама државних органа и сведоцима, уручење судских позива и других писмена лицима на територији Републике Србије, као и друга питања која су у надлежности Националног савета за сарадњу са Међународним кривичним трибуналом за бившу Југославију. У поступку реализације се налазе једино захтеви за помоћ новијег датума. Све наведено потврђено је и у редовним

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			<p>важности. Рок за све четири активности је први квартал 2011. године. КНССМКТБЈ – Достављање документације, приступ архивама државних органа и сведоцима у дужем временском периоду одвија се на високом нивоу, што је потврђено и редовним шестомесечним извештајима званичника Трибунала Савету безбедности Уједињених нација из 2009. и 2010. године, у којима је истакнуто да у напред наведеним аспектима не постоје нереализовани захтеви за помоћ. Национални савет за сарадњу са МКТЈ ће наставити да и током 2011. године одржава сарадњу са Трибуналом на достигнутом нивоу у свом областима које су у његовој надлежности.</p>	<p>шестомесечним извештајима које су председник и главни тужилац МКТЈ доставили Савету безбедности Уједињених нација у мају 2011.године. Наиме, главни тужилац МКТЈ у свом извештају навео да су српске власти у периоду на који се извештај односи одржале сарадњу у области помоћи поступцима који се тренутно воде пред Трибуналом на нивоу који је наведен и у ранијим извештајима; да су одговори Републике Србије на захтеве који се односе на приступ документацији, архивима и сведоцима били благовремени и адекватни, те да тренутно нема ниједног захтева на који није одговорено. Национални савет за сарадњу са МКТЈ ће учинити све да се ниво сарадње са Трибуналом одржи на достигнутом нивоу.</p> <p>У овом периоду главни тужилац Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију, Серж Брамерц са својом делегацијом два пута је посетио Републику Србију (од 21. до 23. фебруара и од 10. до 11. маја 2011. године). На састанцима представника Тужилаштва и представника Националног савета за сарадњу са Међународним кривичним трибуналом за бившу Југославију констатовано је да се сарадња између Србије и Тужилаштва Трибунала у области достављања документације и приступа архивама државних органа и сведоцима, као и сви други технички аспекти сарадње за које је надлежан Национални савет, одвијају професионално и без икаквих потешкоћа и да нема ниједног захтева Тужилаштва на који није</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				одговорено. Од 26.5.2011. године хашки оптуженик Ратко Младић налазио се у притворској јединици Вишег суда у Београду, након чега је 31. маја 2011. године пребачен у притворску јединицу Хашког трибунала. Потрага за јединим преосталим хашким оптужеником Гораном Хаџићем и даље траје.
29.	Решити проблеме у вези са екстрадицијом и признавањем казни са неким државама у региону. (18)	МПРАВ	Планови за регионалну сарадњу су следећи: (1) Предлог за закључење Уговора којим би била предвиђена могућност изручења сопствених држављана упућен је од стране Министарства правде Републици Македонији у августу 2010. године. Чека се одговор македонске стране. (2) Упућена је иницијатива Министарству правде Босне и Херцеговине за закључење Уговора о изручењу којим би, између осталог, било регулисано и питање изручења сопствених држављана између две државе. (3) Са Републиком Словенијом започети су преговори у циљу закључења Уговора о изручењу и Уговора о међусобном извршавању судских одлука у кривичним стварима. Наставак и окончање преговора очекује се крајем јануара 2011. године. (4)	(1) Стигао је позитиван одговор Бивше Југословенске Републике Македоније у погледу закључења Уговора о изручењу сопствених држављана за кривична дела организованог криминала и корупције. У току је израда Нацрта уговора. (3) Обавеза реализована. Министарка правде је 17. априла 2011.године потписала са Републиком Словенијом Уговор о изручењу и Уговор о правној помоћи у грађанским и кривичним стварима. У вези са Уговором о међусобном извршавању судских одлука у кривичним стварима преговори су и даље у току. (4) Републици Хрватској је 2011. године упућена иницијатива и Нацрт уговора о међусобном извршавању судских одлука у кривичним стварима. (5) Министарство правде је израдило Нацрт регионалног налога за хапшење, по угледу на европски налог за хапшење, који ће сигурно довести до знатног скраћења поступка екстрадиције окривљених и осуђених лица. Овај нацрт упућен је одређеном броју држава на разматрање.

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			Републици Хрватској у 2011. године биће упућена иницијатива за закључење Уговора о међусобном извршавању судских одлука у кривичним стварима. (5) МПРАВ ће, по угледу на европски налог за хапшење, иницирати неку врсту балканског налога за хапшење, који би сигурно довео и до знатног скраћења поступка екстрадиције окривљених и осуђених лица.	
30.	Влада Србије и даље не прихвата печате косовске царине које издаје УНМИК што блокира пласман робе са КиМ у Србију и њен транзит кроз Србију. (19)	МСП	МСП - Питање ће се решавати у склопу дијалога Београда и Приштине (током 2011. године).	Преговори су у току.
31.	На регионалну сарадњу је утицао недостатак договора између Србије и Косова (у складу са Резолуцијом 1244 УН) о учешћу друге стране на различитим регионалним састанцима. Прихватљиво и одрживо решење за учешће како Србије тако и Косова (у складу са Резолуцијом 1244 УН) на регионалним форумима, треба да буде постигнуто у што краћем року. То је од суштинске важности за инклузивну и функционалну регионалну сарадњу. (19/20)	МСП	Питање ће се решавати у склопу дијалога Београда и Приштине (током 2011. године).	Преговори су у току.

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
3. ЕКОНОМСКИ КРИТЕРИЈУМИ				
3.1. Постојање функционалне тржишне економије				
Основно о економској политици				
Макроекономска стабилност				
32.	Према подацима Анкете о радној снази, из априла 2010, стопа незапослености је порасла на 19.2%. Лоше стање на тржишту рада је још више погоршало социјалну ситуацију. (23)	MEPP	1) Усвојање Националне стратегије запошљавања за период од 2011-2020 (рок је прво тромесечје 2011. године); 2) Спровођење Националног акционог плана запошљавања за 2011 (усвојен 29.07.2010) којим се приоритетно укључују у мере активне политике запошљавања теже запошљива незапослена лица и рањиве категорије незапослених које су вишеструко угрожене и прети им социјално искључивање (примена од 1. јануара 2011. године)	<p>Обавеза је реализовна</p> <p>1) Усвојена је Национална стратегија запошљавања за период 2011-2020. године којом су дефинисани приоритети и циљеви активне политике запошљавања</p> <p>2) За активне мере за запошљавање обезбеђена су већа средства у 2011. години у износу од 5.550.000.000,00 динара односно 0,17% БДП (3.900.000.000,00 из буџета Републике Србије и 1.650.000.000,00 из средстава доприноса за случај незапослености) у односу на претходну годину (у 2010. години та средства су износила 3.700.000.000,00 динара односно 0,12% БДП); Редовно се спроводе мере активне политике запошљавања;</p> <p>Усвојене су измене Националног акционог плана запошљавања за 2011. годину којим су обезбеђена већа средства за субвенције за отварање радних места у зависности од степена развијености подручја као и субвенције за запошљавање особа са инвалидитетом и самозапошљавање;</p> <p>Одобрено је суфинансирање локалних акционих планова запошљавања за 122 општине;</p> <p>Објављени су сви јавни позиви Националне службе за запошљавање теже запошљивих незапослених лица укључујући и јавне позиве за</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>запошљавање особа са инвалидитетом и Рома; Објављена су два јавна позива за доделу средстава предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом за побољшање услова рада. Такође, објављени су и јавни позиви Фонда за развој којима се подстиче запошљавање у неразвијеним и девастираним подручјима; Усвојене су Уредба о условима за подстицање производње и запошљавања у девастираним подручјима у 2011. години („Службени гласник РС“, број 3/11) и Уредба о условима за подстицај и развој предузећа и предузетништва у неразвијеним општинама у 2011. години („Службени гласник РС”, број 3/11). Усвојена је Уредба о подстицању запошљавања („Службени гласник РС”, број 32/11).</p>
33.	Потребно је усвојити нови пензијски закон, који зарад дугорочног јачања јавних финансија, укључује продужење радног века и година за остваривање права на пензију, као и прилагођавање механизму индексирања. (25)	МРСП, МУП, БИА, Министарство одбране	Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању, заједно са пратећим подзаконским актима. Рок: до краја 2010, а најкасније у првом тромесечју 2011.	Делимично испуњена обавеза. Закон о изменама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању усвојен је 29. децембара 2010. године, а на снагу је ступио 1. јануара 2011. године. Подзаконска акта на којима се утврђују радна места на којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем у: Министарству унутрашњих послова (доносе га заједно Министарство рада и социјалне политике и Министарство унутрашњих послова), Безбедносно информативној агенцији (доносе заједно Министарство рада и социјалне

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				политике и БИА) и Војсци Србије (доносе заједно Министарство рада и социјалне политике и Министарство одбране), биће донети до краја августа 2011.
Интеракција тржишних кретања				
34.	Компаније у државном власништву нису отпочеле с реструктурирањем. (26)	МИЕ, МЖСРПП, МПТШВ.	<p>МИЕ - Усвајање новог Оснивачког акта, у наредних годину дана и трансформација ЈП „Железнице Србије” из Јавног предузећа у Акционарско друштво са структуром Холдинг друштва.</p> <p>МИЕ - Доношењем новог Закона о енергетици у потпуности ће бити имплементирана Директива Европске заједнице 2003/55/ ЕС о заједничким правилима за унутрашње тржиште природног гаса. У складу са одредбама ове директиве биће прописана обавеза раздвајања делатности транспорта односно дистрибуције од делатности снабдевања природним гасом и одређен рок у коме ће предузећа морати да ускладе своју организацију рада и пословања у складу са одредбама овог закона.</p> <p>МКИИД - Одлука о формирању јавног поштанског оператора (ЈПО) у циљу организационог и технолошког прилагођавања ЈПО савременим захтевима тржишта биће донета до 31. марта 2011.</p>	<p>МИЕ - Влада је на седници од 30.5.2011. године донела Одлуку о промени правне форме ЈП „Железнице Србије”, трансформисањем из јавног предузећа у затворено акционарско друштво, АД „Железнице Србије”. На истој седници Влада је донела Одлуку о изменама и допунама оснивачког акта ЈП „Железнице Србије”. Поред контролног (матичног) друштва, АД „Железнице Србије” чиниће и 4 зависна (подређена) друштва. Влада је на седници одржаној 16. јуна 2011. године поставила Скупштину друштва АД Железнице Србије као највиши орган управљања у компанији.</p> <p>МФ – Министарство финансија, уз подршку Међународног фонда за развој, реализује пројекат чији је циљ подршка и изградња капацитета РС у процесу корпоратизације јавних предузећа у државном власништву. Министарство финансија је планирало корпоратизацију свих јавних предузећа применом системског приступа који ће се спроводити у три фазе. Напомињемо да је у току процес креирања правног оквира за корпоратизацију свих јавних предузећа, односно припреме Закона о јавној својини, својини и другим имовинским правима Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			године. ПТТ ће завршити корпоратизацију до 31. децембра 2011. године.	самоуправе. Усвајањем овог закона створиће се услови за трансформацију свих јавних предузећа у РС у акционарска друштва или друштва са ограниченом одговорношћу. Према томе, када се створи правни оквир и одреди облик трансформације ЈП ПТТ саобраћаја „Србија“, Влада ће донети Одлуку о формирању јавног поштанског оператора, што се очекује до краја 2011. године.
Приступ тржишту				
35.	Потребно је уложити додатне напоре за унапређење услова за оснивање предузећа, посебно у области грађевинских дозвола, где је примена новог Закона о планирању и изградњи из 2009. године, веома спора. (26)	МЖСРПП	Израда Закона о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи је у току и његово усвајање се очекује најкасније у првом кварталу 2011. године.	Обавеза је извршена. Закон о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи усвојен је 31 марта 2011. године („Службени гласник РС”, број 24/11). Закон о планирању и изградњи прописује услове које привредна друштва, односно друга правна лица морају да испуне да би могли обављати послове који се односе на пројектовање, стручни надзор, извођење радова, вршење техничког прегледа у процесима пројектовања, стручне контроле и извођења радова. Закон о планирању и изградњи је прописао прибављање тзв. „велике лиценце“ (за разлику од „личних лиценци“ које су предвиђене за физичка лица) за привредна друштва, односно друга правна лица, која се прибавља од ресорног министарства и основ је за могућност вршења одређених послова за објекте за које грађевинску дозволу издаје министарство, односно надлежни орган аутономне покрајине. Сам поступак оснивања предузећа и других правних лица не спада у

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>надлежност овог министарства.</p> <p>Такође, како је примећено да органи који решавају по захтевима за издавање локацијских и грађевинских дозвола и по неколико пута од подносиоца траже допуну документације, Законом о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, број 24/11), прописано је да се допуна документације може тражити само једном. У циљу скраћења времена потребног за остваривање права на градњу, прописано је и да се уз захтев за издавање грађевинске дозволе може поднети и идејни пројекат, уместо главног, како је било предвиђено досадашњим Законом о планирању и изградњи. Идејни пројекат, по својој садржини, представља технички документ за који је потребно мање времена за израду и не садржи детаље који су потребни за изградњу објекта. Оваквим прописивањем, инвеститор се не ослобађа обавезе израде главног пројекта, али његову садржину не контролише државни орган, већ одговорни пројектант и вршилац стручне контроле, чиме је повећана улога струке, а смањена улога државе у овим поступцима.</p> <p>Имајући у виду да поступци конверзије уз накнаду не теку предвиђеним темпом, продужен је рок за још 12 месеци, у ком року приватизована предузећа, без извршене конверзије уз накнаду, могу, на основу постојећег права коришћења, остварити активну страначку легитимацију у поступцима издавања локацијске и грађевинске дозволе, ако граде</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				објекте из своје претежне делатности. Иста норма је предвиђена и за сва друга привредна друштва, односно правна лица, која могу остварити право на конверзију без накнаде. Сматрамо да ће овим мерама значајно бити убрзан поступак издавања потребних дозвола за градњу.
36.	У погледу приступа тржишту, нови Закон о стечају је ступио на снагу у Јануару 2010. године, али велики број случајева још није решен. (26)	АЛСУ	(1) Пратити примену Закона о стечају у пракси-континуирано и евентуално током 2011. године припремити измене, уколико се укаже потреба за тим; (2) кроз стручни надзор над радом стечајних управника идентификовати узроке великог броја нерешених стечајева (тренутно су узроци углавном у дуготрајним парницама и честом одлагању заказаних рочишта); (3) давањем обавезујућих упутстава стечајним управницима и побољшати ефикасност њиховог рада-по потреби; (4) заједно са Привредним апелационим судом утицати на окончање поступака који се воде по закону од пре 2005 (Закон о принудном поравнању, стечају и ликвидацији).	1) Активност праћења Закона о стечају се континуирано одвија током 2011. године. 2) Током 2010. године кроз стручни надзор над радом стечајних управника, и то: - у канцеларијском надзору Служба за надзор је стечајним управницима упутила 182 дописа за исправке кварталних извештаја, као и за достављање документације. Обухваћено је 95 лиценцираних стечајних управника, у чијем раду су уочени пропусти као што су: погрешно попуњавање кварталних извештаја у табеларном приказу; нередовно достављање кварталних извештаја; пропусти у техничкој подршци прогами ЕРС. С обзиром на нова решења и прецизирана овлашћења Агенције у новој стечајној регулативи, број стечајних управника који не примењују прописе, у значајној мери се смањило; - У непосредном надзору предложено је покретање дисциплинских поступака против 14 стечајних управника у чијем раду су уочени пропусти, што износи 22,2 % у односу на број стечајних управника над којима је извршен надзор, док за 77,8 % нису утврђене

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>неправилности.</p> <p>Непосредни надзор за 2011. годину је, према донетом плану надзора, започео у фебруару месецу и до сада су извршена 63 непосредна надзора, од 100 надзора планираних за 2011. годину.</p> <p>-У 2011. години обрађено је укупно 35 притужби на рад лиценцираних стечајних управника. У Извештају о спроведеном испитивању констатовано је да је притужба основана у 7 случајева, за које је предложено покретање дисциплинског поступка против стечајних управника у чијем раду су уочени пропусти, у 4 случаја је утврђена неоснованост по притужби без приговора притужилаца, у 3 случаја је поднет приговор притужиоца на Извештај супервизора о спроведеном испитивању рада стечајних управника, у 5 случајева је донето решење о ненадлежности АЛСУ, док је 18 у фази испитивања.</p> <p>У поступку пред Дисциплинским већем утврђено је 16 тежих и 13 лакших повреда дужности стечајних управника за које су изречене одговарајуће дисциплинске мере прописане законом.</p> <p>Настављено је идентификовање узрока великог броја нерешених стечајева, па поред већ наведених узрока (узроци су углавном у дуготрајне парнице и често одлагање заказаних рочишта), може се рећи да додатни узрок представља проблем продаја имовине у стечају.</p> <p>3) Током 2010. године издата су 3 обавезујућа</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>упутства ради побољшања ефикасности рада стечајних управника.</p> <p>Ова активност ће током 2011. године бити настављена – по потреби.</p> <p>4) У складу са законом утврђеним надлежностима АЛСУ поступање по захтевима Привредног апелационог суда који могу да убрзају окончање поступака који се воде по Закону о принудном поравнању, стечају и ликвидацији.</p>
3.2. Капацитет за суочавање са притиском конкуренције и тржишне утакмице унутар Уније				
Утицај државе на конкурентност				
37.	Потребно је да недавно успостављена Комисија за контролу државне помоћи, ефективно спроводи законодавство о контроли државне помоћи из јула 2009. године. Недостаје одговарајући механизам за праћење. (29)	МФ, ККДП.	МФ - Не недостаје било који механизам за спровођење контроле државне помоћи, јер је комисија одржала 8 успешних седница, а све одлуке су на сајту Министарства финансија. ККДП - Конститутивна седница Комисије за контролу државне помоћи одржана је 30. марта и Комисија је од тада обрадила све пријаве државне помоћи које су јој достављене. Унапређење система надзора и контроле је задатак свих државних органа који предлажу државну помоћ и самим тим су обавезни да је претходно пријаве Комисији.	<p>Конститутивна седница Комисије за контролу државне помоћи одржана је 30. марта 2010. године. Комисија је од тада обрадила све пријаве државне помоћи које су јој достављене. На 16 радних седница Комисија је донела 146 аката, од којих 91 одлука о дозвољености доделе државне помоћи, 15 одлука којима се констатује да се пријава не односи на државну помоћ и 40 закључака којима се покреће поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи.</p> <p>Све одлуке Комисије се објављују на посебној страници сајта Министарства финансија.</p>
38.	Државне субвенције су релативно високе и износе око 2,2% БДП-а у	МФ, ККДП.	МФ - Чињеница је да ММФ наглашава да се државне	Министарство финансија, на основу података прикупљених од давалаца државне помоћи,

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
	2009. години, што представља номинални раст за скоро четвртину у односу на 2008. годину. Износи субвенција могу бити умањени у извештајима, пошто државни програми, као ни индивидуална државна помоћ нису систематски упућивани на претходно одобрење. (29)		субвенције замрзну. Међутим, мора се знати да је Србија земља у транзицији и да су субвенције, на неки начин, оправдане. Државне субвенције су неопходне у случајевима као што су исплате зарада у ЈП Железнице Србије и рудник Ресавица. ККДП - За политику и обим субвенција одговорна је Влада, односно даваоци државне помоћи. Комисија за контролу државне помоћи је од почетка пуне примене Закона о контроли државне помоћи одржала осам седница, на којима се изјаснила о свим пријавама државне помоћи (43 одлуке).	припрема предлог годишњег извештаја о додељеној државној помоћи, који Комисија подноси Влади. У том смислу биће неопходна сарадња између свих државних органа који су даваоци државне помоћи и стручне службе ККДП - Одељења за контролу државне помоћи МФ (у даљем тексту: Одељење), како би извештај био свеобухватан.
4. ЕВРОПСКИ СТАНДАРДИ				
4.1. Унутрашње тржиште				
4.1.1. Слободно кретање роба				
39.	Још увек нису изабрани председник и чланови надзорног одбора Института за стандардизацију Србије. (30)	МЕРР, Влада у целини	Усвојити Решење о именовању председника и чланова Надзорног одбора Института за стандардизацију Србије. Рок: март 2011. године.	-Управни одбор Института за стандардизацију Србије (ИСС) је заказао хитну седницу 1.7.2011. године, на којој ће доставити председнику Скупштине ИСС, текст образложеног писаног захтева, ради заказивања ванредне дописне седнице Скупштине ИСС, на којој ће се покренути процес формирања Надзорног одбора, односно одабир кандидата из реда чланова ИСС. Окончање процеса одабира кандидата из реда чланова ИСС и достављање предлога оснивачу, очекује се 18. августа 2011. године.

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
40.	Нису изабрани председник и чланови надзорног одбора у Акредитационом телу Србије. Потребно је јачање административних капацитета одбора. (30)	МЕРР, Влада у целини.	(1) Донети Решење о именовану председника и чланова Надзорног одбора Акредитационог тела Србије; рок: март 2011. године. (2) ангажовати додатне капаците (најмање пет запослених које је потребно додатно едуковати)	Обавеза је извршена. Предлог Решења о именовану председника и чланова Управног одбора и Надзорног одбора Акредитационог тела Србије је усвојен на седници владе 29. априла 2011. године. Када је у питању јачање административних капацитета Акредитационог тела Србије, у децембру 2010. године је ангажовано још 5 нових запослених, чиме је испуњена препорука.
41.	Тржишни надзор - Још није усвојен закон којим би се у потпуности спроводила хоризонтална правила ЕУ (<i>acquis</i>) из 2008. о стављању производа на тржиште. Потребно је ојачати капацитете тржишне инспекције, посебно кроз обуку. Потребно је успоставити координацију различитих надзорних органа, укључујући и развој заједничке базе података. (30)	МПТШВ, МЕРР, МФ (Управа царина).	(1) Усвојити Правилник о програму и начину полагања посебног стручног испита за тржишног инспектора (до краја II квартала, почетак полагања до краја III квартала 2011.); (2) утврдити Предлог закона о тржишном надзору од стране Владе (III квартал 2011.); (3) извршити анализу постојећих база података државних органа који у надлежности имају тржишни надзор ради успостављања обједињеног информационог система. (III квартал 2011.); (4) потписати Протокол о сарадњи између МЕРР, МПТШВ и Управе царина о сарадњи у области надзора тржишта (рок децембар 2010).	МПТШВ: (1) Правилник о програму и начину полагања посебног стручног испита за тржишног инспектора, који се припрема на основу Закона о трговини, биће донет до краја другог квартала 2011. године. Израда овог правилника је у финалној фази. 2. Израда Нацрта закона о тржишном надзору је у току. У даљем току на изради овог закона учествоваће и представници других органа тржишног надзора, односно заинтересованих органа и организација према Решењу о образовању међуресорне радне групе, које је донео Министар пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде 17. јуна 2011. године. Закон о тржишном надзору ће бити достављен Влади на утврђивање у што краћем року, како би Влада упутила Предлог закона у Народну скупштину и пре истека трећег квартала, односно пре планираног рока. Пре тога, биће

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>одржана јавна расправа, а нацрт закона ће бити достављен Генералном директорату за трговину Генералном директорату за предузећа Европске комисије на мишљење у складу са договором на састанку верификационе мисије од 25. маја 2011. године. Биће успостављено привремено координационо тело, чији су чланови представници тела која се баве тржишним надзором у складу са новим Законом о министарствима, који је представљао основ за реконструкцију Владе извршену у марту 2011. године. Након доношења Закона о тржишном надзору, координационо тело ће постати стално.</p> <p>(3) Уз подршку експерата ЕУ, урађен План тржишног надзора за 2011. годину по методологији ЕУ и укључени државни органи тржишног надзора. Реализација програмске активности израде анализе постојећих база података државних органа тржишног надзора ради успостављања обједињеног информационог система, одвијаће се према планираној динамици, укључујући процедуру јавне набавке у оквиру извршења буџета који се планира за трећи квартал 2011. године. У сарадњи са Привредном комором, организују се и реализују едукативно-информативни састанци са привредним субјектима и органима тржишног надзора, на којима се разматрају питања из области тржишног надзора.</p> <p>(4) Потписан је Протокол о сарадњи (3.март 2011.) између Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде,</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				Министарства економије и регионалног развоја и Министарства финансија. Након потписивања протокола одржан је састанак са представницима свих страна–потписница Протокола.
42.	Неопходни су даљи напори у транспоновању правних тековина ЕУ које се односи на специфичне производе. (31)	МЖСРПП, МЕРР, МУП, МЗ, МИЕ, МПТШВ, МКИИД	<p>МЕРР ће до краја 2010. године усвојити Правилник о безбедности лифтова (Директива 95/16/ЕЗ). До краја (IV квартал) 2011. године биће донети следећи правилници: Правилник о метролошким условима за неаутоматске ваге (Директива NAWI); Правилник о метролошким захтевима за мерила (Директива MID); Правилник о поступку испитивања претходно упакованих производа (Директива о претходно упакованим производима) и Правилник о техничким захтевима за личну заштитну опрему (Директиве 89/686/ЕЕЗ, 93/68/ЕЕЗ, 93/95 ЕЕЗ, 96/58 ЕЕЗ. Ови правилници биће праћени списком српских стандарда из области лифтова, односно личне заштитне опреме (којима ће се преузети европски хармонизовани стандарди) чијом применом ће се остварити претпоставка усаглашености са битним захтевима из ових правилника. МПТШВ –</p>	<p>МЕРР Правилник о безбедности лифтова („Службени гласник РС”, број 101/10) објављен је 29. децембра 2010.</p> <p>МИЕ Планови за 2011. годину остају непромењени. Припремљени Правилник о судовима под притиском и Правилник о једноставним посудама под притиском су тренутно у фази прибављања мишљења од надлежних институција.</p> <p>План је да Правилник о вреловодним котловима и Правилник о гасним апаратима буду усвојени до краја 2011.</p> <p>МЖСРПП: Планови за 2011. годину остају непромењени.</p> <p>МКИИД: Јавна расправа за Правилник о радиокомуникационој-терминалној опреми је завршена 31. маја 2011. године и Правилник је у поступку усвајања.</p> <p>МЗ: Урађен је Предлог закона о предметима опште употребе који је у законодавној процедури и усвајање се очекује у четвртном кварталу ове године.</p> <p>Тренутно се обављају интерресорне консултације у вези са текстом Закона о здравственој исправности предмета опште употребе.</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			<p>Погледати део овог Акционог плана (4.2.2.) који се односи на пољопривреду и рибарство. МЖСРПП ће до краја 2011. године усвојити Правилник о судовима под притиском, Правилник о једноставним посудама под притиском, Правилник о вреловодним котловима и Правилник о гасним апаратима. МПТШВ - Технички пропис за захтеве за поједине врсте електронских комуникационих мрежа, припадајућих средстава електронске опреме и терминалне опреме биће донет до јуна 2011. године (Директива о радио опреми и телекомуникационој терминалној опреми и заједничком признавању њихове усклађености). МЗ – Утврдити Предлог закона о предметима опште употребе. Рок: трећи квартал 2011. године.</p>	
4.1.2. Слободно кретање људи, слобода пружања услуга и право пословног настањивања				
43.	Комисија за хартије од вредности, која је надлежна за надзор над тржиштем капитала, није у потпуности независна и не функционише потпуно у складу са	МФ	Комисија јесте оперативно независна, онолико колико јој то постојећа законска регулатива дозвољава а то значи да самостално ради и располаже	Обавеза реализована. Закон о тржишту капитала је усвојен 5. маја 2011. године („Службени гласник РС”, број 31/11). Овим законом се уређује организација и надлежности Комисије за хартије од вредности.

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
	међународним стандардима. Потребно је додатно ојачати надзорне капацитете, посебно у погледу запошљавања и обуке запослених, како би се извршило усклађивање са Директивом о захтевима у погледу капитала (Базел 2; <i>Capital Requirements Directive</i>) и испунили захтеви за надзором заснованом на ризику. (31)		буџетом. Комисија функционише у складу са повереним пословима од стране Републике Србије. Са друге стране, Комисија функционише потпуно у складу са међународним стандардима, IOSCO принципима. Већа независност (формална) би била у супротности са Законом о државној управи. Усвајање Базел 2 оквира остаје кључни приоритет наше стратегије даљег јачања супервизије финансијског сектора.	Према овом закону, Комисија је правно лице, независна и самостална организација Републике Србије која за обављање својих послова одговара Народној скупштини (члан 239). Председника и чланове Комисије бира и разрешава Народна скупштина, на предлог надлежног радног тела за послове финансија Народне скупштине (члан 245). Одбор за финансије је на 78. седници одржаној 27. јуна 2011. године утврдио Предлог одлуке за избор кандидата за председника и чланове Комисије.
44.	Право привредних друштава – Систем електронске регистрације тек треба да постане потпуно оперативан. Потребно је извршити измене Закона о регистрацији привредних субјеката и Закона о тржишту хартија од вредности и других финансијских инструмената. (32)	МЕРР, МФ, АПР,	МЕРР и АПР - За спровођење електронске регистрације привредних субјеката потребно је приступити изменама Закона о регистрацији привредних субјеката, што је условљено потпуном применом Закона о електронском документу и Закона о електронском потпису. Планирани рок: IV квартал 2011. МФ - Закон о тржишту хартија од вредности је у изради и планирано је утврђивање предлога овог закона од стране владе до краја 2010. године. Поред тога, планирана је потпуна измена Закона о привредним друштвима. Наставити спровођење „гиљотине	МЕРР Решењем министра економије и регионалног развоја број 119-05-97/2011-02 од 21.3.2011. године образована је посебна радна група за израду Нацрта закона о регистрацији у Агенцији за привредне регистре. Рад на изради Нацрта закона о регистрацији у Агенцији за привредне регистре је у финалној фази. У њему ће бити садржане и одреднице о електронској регистрацији. По усвајању Закона о регистрацији, заокружиће се законодавни оквир, који поред њега чине и нови Закон о привредним друштвима и Закон о јавном бележничтву, а који ће омогућити да поступак електронске регистрације буде потпуно оперативан. Планирани рок за доношење Закона о регистрацији у Агенцији за привредне регистре је IV квартал 2011. године.

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			прописа”.	По усвајању Закона о привредним друштвима (усвојен на седници НСРС 25. маја 2011. године). и Закона о регистрацији привредних субјеката поступак електронске регистрације ће бити потпуно оперативан. Рок за његову примену је четврти квартал 2011. године Закон о тржишту хартија од вредности и других финансијских инструмената не садржи одредбе које регулишу систем електронске регистрације привредних субјеката. Нови Закон о тржишту капитала је усвојен („Службени гласник РС”, број 31/11) и ступио је на снагу 17.5.2011. године, а његова примена је одложена до 17. новембра 2011. године.
4.1.3. Слободно кретање капитала				
45.	Примена Закона о планирању и изградњи је и даље спора. (32)	МЖСРПП	Спорна питања ће бити решена усвајањем планираног Закон о реституцији.	Обавеза је извршена. Закон о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи усвојен је 31. марта 2011. године („Службени гласник РС”, број 24/11).
4.1.4. Царине и опорезивање				
46.	<u>Опорезивање</u> - Дискриминаторне акцизе на увозна жестока алкохолна пића је потребно ускладити са истим обавезама за локалне произвођаче, како би се испуниле обавезе које произилазе из Прелазног споразума. (33)	МФ	Током 2011. години наставити усклађивање акцизне политике са прописима Уније, односно наставити са испуњавањем обавезе из Привременог трговинског споразума са ЕУ (чл. 22 о забрани фискалне дискриминације). Циљ је ускладити предмет опорезивања (степен алкохола уместо врсте).	Планом рада Владе за 2011. годину (IV квартал) предвиђено је да се реализују активности у вези са даљим усаглашавањем прописа са стандардима ЕУ, посебно у делу опорезивања алкохола и алкохолних пића (опорезивање према проценту чистог алкохола у готовом производу), у смислу утврђивања текста Предлога закона о изменама и допунама Закона о акцизама.

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>У току су активности везане за ревизију Плана рада Владе и даље ускађивање са обавезама и роковима из Националног програма за интеграцију Републике Србије у Европску унију.</p> <p>Напомињемо да се према важећем Закону о акцизама исти износ акцизе, у зависности од врсте алкохолног пића, обрачунава и плаћа на алкохолна пића произведена у земљи и из увоза.</p>
47.	Удео сиве економије је и даље висок и још увек се примењују сложене процедуре за прикупљање пореза. (33)	МФ (Пореска управа)	(1) Током 2011. године наставити са применом мера за смањење сиве економије предвиђених Законом о пореској администрацији; (2) увести електронске пријаве од 1. јула 2011. године.	Пореска управа се на више начина бори против сиве економије. Пореска управа је досадашњим радом идентификовала више модуса избегавања плаћања пореза на додату вредност. Код свих идентификованих модуса, кључну улогу имају тзв. „фантом” и „перачка” предузећа и за исте је у 2010. години поднето 155 кривичних пријава са износом оштећења од 1.823 милиона динара и у периоду јануар – мај 2011. године поднета је 31 кривична пријава са износом оштећења од 253,8 милиона динара од ког износа се на тзв „фантомска предузећа” односи 88,0 милиона динара. Предузете су све мере у циљу идентификовања и онемогућавања даљег пословања привредних субјеката која у знатној мери избегавају плаћање јавних прихода, тзв. „фантома” и „перача”, као и у сузбијању сиве економије. Анализом резултата рада Сектора пореске полиције за период 2008-2010. године, уочена је тенденција опадања учешћа тзв. „фантома” и „перача” у укупном износу оштећења буџета у односу на регуларна

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>предузећа и то: у 2008. години учешће „фантома” и „перача” износи 35,30% од износа оштећења 11,31 милиона (број кривичних пријава 1605); у 2009. години учешће износи 31,83% од износа оштећења 8,66 мил. (број крив. пријава 1641) и у 2010. години учешће износи 15,90% од износа оштећења 11,47 милиона (број кр. пријава 1755)</p> <p>У периоду јануар – мај 2011 године код укупно 18 пореских обвезника, путем блокаде средстава на рачуну, изрицањем привремене мере забране располагања средствима, уз истовремено вршење пореске контроле, осујећено је располагање новчаним средствима у укупном износу од 22.149.138,00 динара, а контроле утврђивања обавезе јавних прихода су у току.</p> <p>- Контролом обрачунавања и плаћања накнада, код 14 контролисаних обвезника, утврђене су неправилности у 3 случаја, са непријављеним јавним приходима у износу од 9.279.874 динара. Извршена је контрола 20 пословних просторија, у објектима где су апарати, односно места за клађење одјављени.</p> <p>- Код укупно 147 контролисаних пореских обвезника обављена је контрола промета робе у смислу чл. 130. и 131. Закона о пореском поступку и пореској администрацији, утврђене су неправилности у 70 случајева, а вредност <u>одузете робе износи 1.445.613 динара.</u></p> <p>-Извршено је 113 контрола постојања повреде права интелектуалне својине на рачунарске програме.</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>- Електронско подношење пореских пријава ће се омогућити преко модула „Екстерни портал” у оквиру пројекта „Интегрисани информациони систем”, који је започет у децембру 2010. године;</p> <p>- Подношење ПДВ-пријава, планирано за 1. јул 2011. године, отпочето је 1. јуна 2011. године, подношење пријаве за утврђивање годишњег пореза на доходак грађана отпочеће 1. јануара 2012. године, док ће се електронски сервиси за електронско подношење осталих пореских пријава обезбедити до краја 2012. године.</p>
4.1.5. Конкуренција				
48.	Влада још није усвојила финансијски план Комисије за заштиту конкуренције за 2010. (34)	МППШВ, Влада у целини.		Обавеза реализована. Финансијски извештај усвојен је на седници Владе одржаној 21. априла 2011. године.
49.	Административни капацитети секретаријата Комисије за контролу државне помоћи морају се знатно ојачати. Србија мора да настави да чини напоре у успостављању евиденције у спровођењу одлука о државној помоћи. (34)	МФ, ККДП.	ККДП - Нови правилник о систематизацији МФ ступио је на снагу 25. септембра ове године и предвиђа формирање одељења за контролу државне помоћи са осам запослених (до сада је постојала група са три запослена). Фактичко ојачавање стручне службе је већ обављено, јер је на пословима државне помоћи по разним основама већ ангажовано шест особа, као и консултанти на пројекту ЕУ. МФ - Не недостају кадровски капацитети, јер на то	<p>Обавеза је извршена пре рока.</p> <p>Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, предвиђено је да Одељење за контролу државне помоћи броји укупно 8 стално запослених државних службеника, чиме се решава проблем административних капацитета. Тренутно је у Одељењу ангажовано 5 државних службеника на неодређено време и један државни службеник по уговору о привременим и повременим пословима.</p> <p>Овим правилником Одељење за контролу државне помоћи је формирано као посебна</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			указује ниво остварених резултата. Евиденција постоји на сајту Министарства финансија о свему из области државне помоћи.	<p>организациона јединица која се налази под кабинетом министра финансија.</p> <p>ККДП - На 16 радних седница Комисија је донела 146 аката, од којих 91 одлука о дозвољености доделе државне помоћи, 15 одлука којима се констатује да се пријава не односи на државну помоћ и 40 закључака којима се покреће поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи.</p> <p>Све одлуке Комисије се објављују на посебној страници сајта Министарства финансија.</p>
4.1.6. Јавне набавке				
50.	Административни капацитети у области јавних набавки, посебно јединица за јавне набавке у оквиру Министарства финансија, Управа за јавне набавке и Комисија су и даље слаби. Финансијски ресурси ових тела су и даље дефицитарни. (35)	МФ	(1) Даље јачати административних капацитета у Сектору за јавне набавке пријемом нових запослених; (2) зараде довести до нивоа који ће омогућити прилив квалитетних кадрова.	Правилником о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија, који је донет 20. маја 2011. године, формиран је Одсек за систем јавних набавки и предвиђено је 5 извршилаца. Покренута је процедура за попуњавање четири упражњена радна места.
4.1.7. Право интелектуалне својине				
51.	Потребно је довршити Националну стратегију за право интелектуалне	МПН, ЗИС.	Планирано је да Влада до краја марта 2011. године усвоји	Обавеза је извршена. На седници Владе 23. јуна 2011. године усвојена

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
	својине. (35)		Стратегију.	је Стратегија развоја интелектуалне својине за период од 2011. до 2015. године.
52.	Чланови Комисије за ауторска и сродна права још увек нису именовани од стране Владе. (35)	МПН, ЗИС, Влада у целини.	Решење о постављењу чланова Комисије за ауторска и сродна права је донето.	Обавеза је извршена. 9. децембра 2010. године Решењем Владе именовани су председник, чланови и заменици Комисије и Комисија је почела са радом.
53.	Усвојити Закон о оптичким дисковима. (35)	МПН, ЗИС.	Утврдити Предлог закона до краја марта 2011. године.	Обавеза делимично испуњена. Предлог закона је усвојен на седници Владе 27. маја 2011.године. Закон је изгласан од стране Народне Скупштине 14. јула 2011.године
54.	Усвојити Закон о патентима. (35)	МПН, ЗИС.	Утврдити Предлог закона до краја јуна 2011. године.	Обавеза делимично испуњена. Предлог закона усвојен је на седници Владе 7. јула 2011. године и упућен у скупштинску процедуру.
55.	Обезбедити специјализацију судија и судских већа у области заштите интелектуалне својине.	ЗИС, Правосудна академија.	Наставити и унапредити постојећу обуку судија у оквиру Правосудне академије. Рок: јун 2011. Године.	У оквиру регионалног ИПА пројекта ЗИС је иницирао израду процене могућности за увођење специјализованих судова за спорове из права интелектуалне својине. Израђен план обуке, одржани су састанци са Правосудном академијом, Управом царина, тржишном инспекцијом МПТШВ и МУП-ом и договорени детаљи програма и термини одржавања обука. У септембру 2011. године се очекује почетак реализације обука.
4.1.8. Запошљавање и социјална политика, политика јавног здравља				
56.	Неопходни су даљи напори који би осигурали оперативност Повереника за заштиту равноправности. (37)	МФ, Влада у целини.	Обезбедити адекватне услове за рад Повереника, најкасније до јуна 2011. године.	Обавеза је реализована пре рока. Буџет Републике Србије предвидео је у 2011. години 96.213.000 динара за рад Службе повереника за заштиту равноправности и 25 радних места. Расписан је конкурс 8. фебруара 2011.године за 10 извршилачких радних места. Започето је реновирање просторија Повереника, које је Влада претходно доделила. Комисија за

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				распodelу службених зграда и пословних просторија, на седници одржаној 9. септембра 2010. године, у циљу обезбеђења простора неопходног за рад, распоредила Поверенику за родну равноправност пословни простор који се налази у Београду у улици Београдска бр. 70/1, површине 248 м ² .
4.1.9. образовање и истраживање				
57.	Прилагођавање образовног система тржишту рада захтева даља побољшања. (39)	МПН, МЕРР.	МЕРР – 1) Подизање капацитета НСЗ за предвиђање трендова на тржишту рада и мониторинг и евалуацију активних мера политике запошљавања кроз ИПА 2008 пројекат „ Прогнозирање и управљање подацима у НСЗ” (трајање пројекта март 2010-октобар 2011). 2) Веће издвајање средстава за додатно образовање и обуке у оквиру укупних средстава за активне мере запошљавања (Програм распореда и коришћења средстава организација обавезног социјалног осигурања у 2011. години – за активне мере који ће бити усвојен у I кварталу 2011. године). МПН – (А) Прва група мера: (1) модернизовати систем стручног образовања и обуке у Србији (Национални оквир квалификација), кроз пројекат	МЕРР 1) Израђена и одобрена је методологија за прогнозе; такође је израђена и методологија за мониторинг и евалуацију – Усвојено; отпочеле су обуке за спровођење анкете и обуке за анализу података за саветнике у Националној служби за запошљавање. 2) Усвојен је Програм распореда и коришћења средстава дотација организацијама обавезног социјалног осигурања из буџета Републике Србије за 2011. годину, којим је за програме додатног образовања и обуке утврђен износ од 1.890.000.000,00 динара. Такође, за програме додатног образовања и обука користиће се и средства из доприноса за социјално осигурање у износу од 1.650.000.000,00 динара, чиме су укупна средства за додатно образовање и обуке у 2011. години увећана за 68% у односу на 2010. годину (са 2.095.000.000,00 динара на 3.540.000.000,00 динара). МПРОС(2).

Редни број	Препорука, односно учени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			<p>ИПА 2007; (2) осигурати квалитет у оквиру система испита у основном и средњем образовању (опште и стручно образовање и обука), кроз пројкат ИПА 2008; (3) Спровести пројкат „Друга шанса” – Развој система за функционално основно образовање одраслих у Србији (ИПА 2008); (4) развити Програм инвестирања у образовну инфраструктуру, кроз реализацију пројката из ИПА 2010; (5) унапредити централни информациони систем просвете.</p> <p>(Б) Друга гупра мера усмерена на рањиве групе: (1) спровести афирмативне акције у циљу уписа Рома, лица са посебним потребама, студената са тешким социјалним статусом и изгнаних и расељених лица на високошколске установе; (2) оснажити школе и наставнике за инклузивно образовање ученика са сметњама у развоју и инвалидитетом; (3) оснажити недовољно развијене општине за интегрисање ромске деце и ученика у редовне школе, избегавање сегрегације и смањивање осипања; (4) набавити возила за превоз ученика; (5) институционализовати мрежу</p>	<p>Сачињен концептуални оквир за израду стандарда за опште средње образовање (гимназије) и опште предмете у оквиру средњег стручног образовања који ће бити у основи матурских и завршних испита у средњем стручном образовању. Концепт презентован Националном просветном савету.</p> <p>Сачињен предлог успостављања Националног тела/јединице за испите и квалификације како би се ојачало осигурање квалитета реализације система завршних испита и националног оквира квалификације.</p> <p>У току је евалуација пријављених кандидата за избор консултантске куће за пружање техничке помоћи у оквиру Пројекта за побољшање инфраструктуре у високом образовању (НЕТIP - у претходној фази изабрано 27 пројеката).</p> <p>Уз донаторску подршку одржана радионица са регионалним координаторима мреже подршке 6. маја 2011. године. Покренута процедура за ангажовање координатора мреже подршке кроз ДИЛС пројекат на период од 11 месеци са циљем да се развије модел институционализације мреже. Континирано међусобно информисање и сарадња унутар мреже и даље функционише.</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			подршке инклузивном образовању.	
4.2. Секторске политике				
4.2.1. Индустрија и мала и средња предузећа (МСП)				
58.	На напредак у области МСП утицала је промена фокуса министарства надлежног за МСП на регионални развој и значајним смањењем људских ресурса у сектору за МСП овог министарства. Смањење административних капацитета разлог је за забринутост када је реч о спровођењу Националне стратегије за развој МСП за 2008-2013. и за спровођење Закона о малим предузећима. (40)	МЕРР	(1) Пуна примена Стратегије за конкурентна и иновативна МСП за период 2008-2013. године, кроз годишњи акциони план (план за 2010. годину се спроводи, а извештај о његовој имплементацији биће достављен и Влади РС на разматрање, док ће акциони план за 2011. годину бити сачињен у сарадњи са свим институцијама надлежним за политику развоја МСП); (2) ојачавање капацитета и механизма за ефикасно спровођење политике подршке МСП сектору: интензивирање рада Савета за МСП у циљу боље међуресорне координације, унапређење дијалога са приватним сектором (пре свега кроз новоформирани пословни савет МСП и форум МСП у оквиру Привредне коморе Србије) и јачање административних капацитета у МЕРР-у; (3) примена принципа Закона о	(1) Обавеза испуњена – Извештај разматран на седници Владе 14.априла 2011.године. Акциони план за 2011. годину сачињен је у сарадњи са 20 институција надлежних за креирање и спровођење политике развоја МСП и реализује се према предвиђеној динамици; Годишњи Акциони план за реализацију Стратегије за конкурентна и иновативна МСП за период 2008-2013. године, се успешно реализује. У јуну је, између осталих реализованих активности, затворен јавни позив за меру подршке МСПП за јачање иновативности, јавни позив за меру подршке иновативним кластерима је у току, док је Јавни позив за меру подршке предузећима која имају тенденцију брзог раста отворен. (3) У току је процес израде Извештаја о спровођењу Закона о малим предузећима за Европу („Small Business Act for Europe“) за Западни Балкан, у Републици Србији.

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			малим предузећима за Европу („Small Business Act for Europe”), кроз процес праћења његове имплементације за Западни Балкан, а у сарадњи са Европском комисијом и ОЕЦД; (4) покретање иницијатива у 2011. години за превођење захтева Директиве о касним плаћањима у домаће законодавство и уграђивање МСП теста у Анализу ефеката прописа.	
59.	Усвојити Стратегију и политику развоја индустрије Републике Србије од 2011. до 2020. године. (40)	МЕРР	Влада је Закључком 05 број: 311-2057/2010-1 од 22. априла 2010. године прихватила Основу са израду Стратегије и политике развоја индустрије Републике Србије од 2011. до 2020. године. За припрему Стратегије задужен је Републички завод за развој. Рок: јуни 2011. године.	Обавеза реализована Стратегија је усвојена на седници Владе одржаној 30. јуна 2011. године.
4.2.2. Пољопривреда и рибарство				
60.	(1) Национална стратегија пољопривреде и руралног развоја, (2) Национални програм пољопривреде и (3) Национални програм руралног развоја још увек нису усвојени. (4) Управљачка тела тек треба да буду изабрана. (41)	МПТШВ	(1) Национална стратегија пољопривреде и руралног развоја 2011- 2020 је у процесу јавне расправе. (2) Национални програм пољопривреде је усвојен 9. новембра 2010. године и објављен у „Службеном гласнику РС” број 83/10.) (3) Национални програм руралног развоја је у процедури доношења. (4) Управљачка тела за управљање програмом су изабрана	Обавезе (2) и (4) су извршене. (3) Обавеза извршена Национални програм руралног развоја је објављен („Службени гласник РС”, број 15/11).

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			и то Решењем о образовању радног тела за управљање програмима руралног развоја Европске уније од 21.10.2010. године, а на основу Закона о потврђивању Оквирног споразума између Владе РС и Европске Комисије о правилима за сарадњу која се односе на финансијску помоћ ЕУ Републици Србији – ИПАРД.	
61.	Обезбедити пун административни капацитет Управе за аграрна плаћања. (41)	МПТШВ	(1) Обезбедити додатно запошљавање; (2) наставити са започетим програмима обуке из билатералних средстава и из Твининг пројекта „Јачање капацитета Републике Србије за прихватање средстава из фондова ЕУ намењених руралном развоју у претприступном периоду“.	1) Новом систематизацијом је број места смањен са 112 на 70. Тренутан број запослених у Управи је 66, од чега 6 лица на положају 42 на неодређено време и 18 особа по уговору. У претходна два месеца спроведен је конкурс за попуну радних места, чиме је само смањен број уговораца, али је и даље остао исти број запослених, у границама максималног броја који је одредила Влада – 70. (2) Твининг пројекат је у току, као и обуке. Спровођење Твининг програма је угрожено неодговарајућим капацитетом Управе, чиме је немогуће прихватити све Твининг експерте у ограниченом времену које је на располагању. То значи да ће се највероватније ићи у продужење Твининга, али и да смањени капацитет угрожава напоре Управе да обезбеди нова средства из пакета ИПА 2012 због недостатка, пре свега, људских ресурса.

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
62.	Међуминистарски механизам за координацију руралног развоја још увек није успостављен. (41)	МПТШВ	Предлог одлуке о образовању Националног савета за рурални развој је завршен и послат је на мишљење Републичком секретаријату за законодавство и Министарству финансија 18.11.2010. године.	Обавеза је извршена. Влада је усвојила Одлуку о образовању националног савета за рурални развој („Службени гласник РС”, број 100/10 од 28. децембра 2010.године).
63.	Виноградарски регистар тек треба да буде успостављен. (41)	МПТШВ	Поред систематизовања радног места са два извјештаја у МПШВ – Управи за земљиште везано за вођење базе и евиденције земљишта под виноградима, 49-те седмице 2010. године ће, на основу члана 15. Закона о вину, бити објављен Конкурс за поверавање послова Виноградарског регистра. На основу конкурса ће се одабрати и овластити Стручна организација која ће обаљати послове Виноградарског регистра. У складу са тим, поред обезбеђених финансијских средстава планираних у Програму расподеле средстава за 2011. годину, стећи ће се и неопходни административни и људски ресурси за успостављање система Виноградарског регистра до 30.6.2011. године.	У циљу поверавања послова везаних за Виноградарски регистар стручној организацији за Виноградарски регистар, 11.1.2011. расписан је Конкурс за поверавање послова. Рок за подношење захтева са документацијом је био до 28.2.2011.године. Комисија за спровођење конкурса је заседала 31.3.2011. године, и након разматрања конкурсне документације дала предлог (документ број 320-05-38/2011-08 од 31.3.2011.године) министру пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде за поверавање послова везаних за Виноградарски регистар правном лицу. Предлог Комисије упућен је министру на разматрање чија одлука о предложеном поверавању послова се очекује.
64.	Процедура за ауторизацију	МПТШВ	У првој половини 2011. године ће	Након израде Нацрта правилника о условима

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
	енолошких лабораторија није започета. (41)		се усвојити правилник којим ће се регулисати услови које лабораторије морају да испуне.	које мора да испуњава овлашћена лабораторија за испитивање квалитета шире, вина и других производа у погледу техничке и професионалне оспособљености, референтних метода за физичко-хемијске и микробиолошке анализе вина, као и сензорног оцењивања, од стране Стручне радне групе (формиране решењем бр. 119-01-186/2009-08 од 05.04.2011. године), исти је правно-нормативно уређен у организационој јединици за нормативне послове Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и достављен надлежним институцијама у циљу добијања мишљења.
65.	Планови за анализу ризика и ризика и контроле критичних тачака треба да буду боље спроведени од стране произвођача и удружених званичних контрола. (41)	МПТШВ	(1) Припремити упутстава и критеријума за анализу ризика; (2) побољшати капацитете, припрему програма и спровођење обука за примену процедуре анализе ризика; (3) даље развијати ИТ системе за прикупљање и обраду података; (4) припремити иницијалне програме усмерених службених контрола, (5) уједначити контролу инспекција, (6) анализирати ризик (процена, управљање и обавештавање) и вршити мониторинг (програм, структура и организација система контроле, приоритети, координација).	(1) Упутство за примену самоконтролу и контролу система DPP, DHP i HACCP ја објављено на сајту министарства. (2) ИТ систем за контролу хране биљног и мешовитог порекла (оно сто је радио Генерални Инспекторат) је у фази припреме . Повезано је 30 центара што на граници тако и у унутрашњој инспекцији. Остало је да се повежу још 3 центра. Центри се пуне подацима али се још не ради анализа ризика. ИТ систем ће бити готов до октобра 2011. када треба да се и кадровски формира јединица за ово. Систем би потпуно требао да заживи до децембра 2011. године, а функционална анализа ризика од половине 2012. године. (3) Даље развијање ИТ система за

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>прикупљање и обраду података је у току</p> <p>(4) Годишњи и квартални планови се редовно доносе (укључују и акцијске контроле); даље развијање ИТ система у току за прикупљање и обраду података, као и повезивање инспекције и овлашћених лабораторија ради потпуне следљивости пошиљака и потпуне примене Анализе ризика.</p> <p>(5) У припреми су иницијални програми усмерених службених контрола, приступили смо изради већег броја процедура у циљу уједначавања рада инспектора и највећи део њих је већ данас у функцији.</p>
66.	Инспекција и контрола на граници треба да буде даље унапређене. (41)	МПТШВ	<p>(1) Усвојити подзаконске прописе;</p> <p>(2) применити прописе о хигијенско-техничким условима на граничним прелазима</p> <p>(3) спровести Акциони плана за интегрисано управљање границом;</p> <p>(4) едуковати и повећати број граничних инспектора, (5) успоставити ИТ комуникациони систем управљања.</p>	<p><u>Управа за ветерину</u></p> <p>(1) Донети су:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Правилник о условима за некомерцијално кретање кућних љубимаца за које није потребно решење за увоз и транзит, као и о изгледу и садржини обрасца уверења (сертификата) за те пошиљке („Службени гласник РС”, број 11/ 11); (2) - Правилник о хигијенско-техничким и радним условима које морају да испуњавају гранични прелази на којима постоји организована ветеринарско-санитарне контрола („Службени гласник РС”, број 30/10); - Правилник о врстама пошиљака које подлежу

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>ветеринарско-санитарној контроли и начину обављања ветеринарско-санитарног прегледа пошиљака на граници („Службени гласник РС”, број 56/10);</p> <p>- Правилник о садржини и изради образаца, као и начину издавања заједничког ветеринарског улазног документа („Службени гласник РС”, број 70/10);</p> <p>- Правилник о начину и поступку издавања међународних ветеринарских потврда (сертификата) за пошиљке животиња, производа животињског порекла, хране за животиње, споредних производа жив. порекла и пратећих предмета, као и евиденције о издатим сертификатима („Службени гласник РС”, број 76/10);</p> <p>Направљен је тренутни пресек и неки гранични прелази тренутно не испуњавају хигијенско техничке услове; улажу се напори и направљен је план да се уједначе хигијенско – технички услови на свим граничним прелазима.</p> <p>(3) Акциони плана за интегрисано управљање границом није спроводен због неразјашњених имовинско правних односа везано за власништва;</p> <p>(4) Обавља се констентна едукације граничних ветеринарских инспектора.</p> <p>(5) У фебруару месецу је набављена комплетна ИТ опрема за граничне ветеринарске прелазе. ИТ систем за контролу хране биљног и мешовитог порекла је у фази припреме .</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>Повезано је 30 центара што на граници тако и у унутрашњој инспекцији. Остало је да се повежу још 3 центра. Центри се пуне подацима али се још не ради анализа ризика. ИТ систем ће бити готов до октобра 2011. када треба да се и кадровски формира јединица за ово. Систем би потпуно требао да заживи до децембра 2011. године, а функционална анализа ризика од половине 2012. године.</p> <p>У Управи за ветерину је у току успостављање инфраструктурних и техничких услови на граничним ветеринарским пунктовима ради умрежавања са УВ. У фебруару је набављена комплетна ИТ опрема за граничне ветеринарске прелазе и у плану је израда компјутерског програма за праћење пошиљака при увозу и провозу. Планира се наставак едукације запослених ради укључења у TRACES систем ЕУ ради најаве пошиљака при извозу и транзиту у/кроз ЕУ и праћење пошиљака у увозу/транзит пореклом из ЕУ.</p>
67.	Усвојити Национални програм за унапређење објеката за производњу хране. (41)	МПТШВ	(1) Усвајити подзаконске акте; (2) донети одлуке о процесу унапређења објеката; (3) информисати субјекте у пословању храном о процесу унапређења објеката, правима и обавезама; (4) припремити упутстава, критеријуме и контролне листе за оцењивање објеката; (5) обезбедити стручне	(1) Усвојени су: - Правилник о условима хигијене хране („Службени гласник РС”, број 73/10); - Правилник о општим и посебним условима хигијене хране у било којој фази производње, прераде и промета („Службени гласник РС”, број 72/10); - Правилник о општим и посебним условима хигијене хране за („Службени гласник РС”, број 78/10);

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			ресурсе, одн. административне капацитета за оцењивање структурних услова у објектима; (6) припремити иницијални национални Програм за унапређење објеката.	<p>- Правилник о начину и поступку спровођења службене контроле хране животињског порекла и начину вршења службене контроле животиња пре и после њиховог клања („Службени гласник РС”, број 99/10);</p> <p>(2) После почетка примене свих поменутих правилника, потребно је да се на нивоу МПШВ донесу одлуке о процесу унапређења објеката.</p> <p>(3) У току је информисање субјеката у пословању храном о усклађивању структурних услова у објектима који су у надлежности Управе за ветерину;</p> <p>5) У току је припрема критеријума за избор ветеринарских инспектора и Плана обуке посебних тимова ветеринарске инспекције за оцењивање структурних услова у објектима. Генерални инспекторат врши континуирану едукацију инспектора; сачињен је кадровски план о потребном броју инспектора за обављање ових послова; испуњење истог зависи од плана Владе који се односи на рационализацију државне управе.</p> <p>(6) Програм за унапређење објеката ће се припремити на основу оцена структурног статуса објеката и одговарајућих одлука МПТШВ.</p>
68.	Област ветеринарства -	МПТШВ	(1) Набавити средства за ИТ	(1) Информациони системи Управе за ветерину

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
	Неопходне су даље измене система увозних дозвола, јер постојећи систем није компатибилан са европским законодавством. (41)		повезивање инспекције и овлашћених лабораторија ради потпуне следљивости пошиљака и потпуне примене Анализе ризика; (2) донети више подзаконских аката из ове области; (3) вршити сталну едукација запослених у Управи за ветерину и лабораторијама, као и субјеката у пословању храном; (4) побољшати административне капацитете у Управи за ветрину.	<p>Стално унапређење и даљи развој централне базе података и потребне ИТ опрема, укључујући и интернет конекцију, лиценце за потребне програме и нове програмске апликације. Централна база података за регистрацију обележавања говеда, овце козе и свиње са праћењем кретања. Израде програмских апликација за регистрацију копитара и пчелињих друштава. VetUP програмску апликацију са регистром ветеринарских субјектима, њиховом подручју рада везано за спровођење Програма мера здравствене заштите животиња и праћење кретања заразних болести животиња. Лабораторијски информациони систем (ЛИМС). Планирано је успостављање интегрисаног ветеринарског информационог система и његово повезивање са постојећим програмским апликацијама VetUP, A&R, LIMS са могућношћу проширења у односу на потребе УВ, са осталим информационим системима Министарства пољопривреде.</p> <p>(2) У Закону о ветеринарству („Службени гласник РС”, број 91/05 и 30/2010) у члану 124. прописан је поступак издавања решења о утврђивању ветеринарско-санитарних услова за увоз.</p> <p>Да би Република Србија могла да пређе на систем без доношења ових решења (тзв. увозних</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>дозвола) и пређе на систем одобравања путем формирања <i>листе земаља, листе објеката, прихватљивог мониторга и прописаних модела ветеринарских сертификата</i>, потребно је обавити <i>компетно преузимање регулатива ЕУ које се тичу увоза и заштите потрошача</i> и имати <i>потпуну техничку опремљеност ветеринарске службе Републике Србије</i>. Испуњавање ових критеријума омогућиће напуштање система увозних дозвола без угрожавања система следљивости базираног на садашњим техничким капацитетима. Непотпун систем следљивости значајно би угрозио ниво заштите потрошача, или стечене извозне статусе РС, који су добијени након обављених прегледа и оцена од стране ветеринарских инспекцијских служби држава у које Србија извози.</p> <p>Доношењем Правилник о врстама пошиљака које подлежу ветеринарско-санитарној контроли и начину обављања ветеринарско-санитарног прегледа пошиљака на („Службени гласник РС”, број 56/10) и Правилника о условима за некомерцијално кретање кућних љубимаца за које није потребно решење за увоз и транзит, као и о изгледу и садржини обрасца уверења (сертификата) за те пошиљке („Службени гласник РС”, број 11/ 11) смањен је број пошиљака за које је било потребно доношење решења о утврђивању ветеринарско-санитарних услова за увоз.</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>Поступак усклађивања прописа се наставља у Републици Србији доношењем прописа и то:</p> <p>Правилник о ближим условима који морају да испуњавају места за утовар, претовар и истовар животиња, места за одмор и контролне станице („Службени гласник РС”, број 92/10) од 8. децембра 2010. године</p> <p>Правилник о утврђивању мера за рано откривање и дијагностиковање заразне болести трансмисионих спонгиформних енцефалопатија, начину њиховог спровођења, као и мерама за спречавање ширења, сузбијање и искорењивање ове заразне болести („Службени гласник РС”, број 96/10) ;</p> <p>- Правилник о условима у погледу објеката, опреме, средстава за рад и стручног кадра који мора да испуњава центар за складиштење и дистрибуцију семена за вештачко осемењавање („Службени гласник РС”, број 6/11);</p> <p>- Правилник о начину обележавања и регистрације оваца и коза, као и о службеној контроли идентификације, обележавања и регистрације оваца и („Службени гласник РС”, број 6/11);</p> <p>Други прописи приказани у делу граничне контроле и контроле објеката, здравствене заштите животиња, безбедности.</p> <p>3) Од укупног броја едукација у 2010. (77) у Управи за ветерину, одржано је 10 едукација граничних ветеринарских инспектора везаних за начин обављања граничне контроле приликом</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>увоза и 3 едукације везано за контролу увоза у ЕУ. У току 2011. наставља се едукација запослених у складу са планом УВ, до сада у 2011. одржано 30 едукација.</p> <p>(4) Административни капацитети у Управи за ветерину нису побољшани и поред повећања обима посла. У току је нова систематизација и очекује се повећање броја запослених</p>
69.	Националне референтне лабораторије нису оперативне. (42)	МПТШВ	<p>(1) Окончати процедуру набавке лабораторијске опреме и извођење реконструктивних радова у и на објектима; (2) даље унапређивати рад ветеринарских лабораторија, овлашћених референтних и овлашћених лабораторија; (3) по новој систематизацији од новембра 2010. у Дирекцији је систематизовано 55 радних места, стручни кадар који недостаје по новој систематизацији ће бити запослен у најскоријем року; (4) у току је реконструкција објекта лабораторија, и планирано је да реконструктивни радови буду завршени почетком 2011. (5) поступак набавке лабораторијске опреме је у финалној фази, очекује се да ће опрема неопходна за рад лабораторија бити допремљена у 2011. години.</p>	<p>1) Набавка опреме се налази у поступку тендерске процедуре.</p> <p>(2) Константно се унапређује рад ветеринарских лабораторија, овлашћених референтних и овлашћених лабораторија, и то:</p> <p>2 Ветеринарског научног института, 10 специјалистичких института, Институт за хигијену и технологију меса, Београд (поред обима акредитације и референтна лабораторија за мониторинг испитивање рездуа у животињама, производима, храни и храни за животиње који се обавља по Плану испитивања УВ за сваку годину, израђен у складу са ЕУ прописима), Лабораторије Факултета ветеринарске медицине, Београд, Завод за млекарство, Београд, Центар за испитивање намирница, Београд и „СП Лабораторија”АД, Бечеј, у складу са обимом акредитације.</p> <p>(3) Након спајања два министарства – Министарства трговине и услуга и Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, усвојени су нова систематизација и кадровски план. Захтев за расписивање</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				конкурса је предат и почетак регрутације недостајућег кадра се очекује у најскоријем року. (4) Реконструкција објеката лабораторија је завршена. У току је реализација осталих активности. (5) Набавке опреме је у поступку тендерске процедуре.
70.	Фитосанитарна област - Не постоји званичан програм праћења резидуа пестицида који је усклађен са постојећим ЕУ захтевима. (42)	МПТШВ	Донети Програм пострегистрационе контроле средстава за заштиту биља, који обухвата како формулације тако и остатке средстава за заштиту биља у храни биљног порекла (рок - други квартал 2011. године).	Због немогућности примене због недостатка финансијских средстава, одустало се од израде наведеног Правилника.
71.	Закон који забрањује увоз генетски модификованог репродуктивног материјала би требало изменити како би био усклађен са правним тековинама ЕУ и правилима СТО. (42)	МПТШВ	Припремљена је радна верзија Нацрта закона о генетички модификованим организмима у складу са препорукама Европске Комисије. Експерти ЕК су посетили МПТШВ 22. октобра 2010.године, везано за припрему Нацрта закона. Радна верзија Нацрта Закона о генетички модификованим организмима биће достављена Одсеку за нормативне послове МПТШВ до 15. децембра 2010.	Планирано је да у четвртном кварталу 2011. године МПТШВ припреми и достави Влади Предлог закона о генетички модификованим организмима.
4.2.3. Животна средина				
72.	Управљање отпадом – Потребно је даље успостављање процедура за	МЖСРПП	До краја другог квартала 2011. године: (1) усвојити допуну	(2)Уредба о изменама и допунама Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
	увођење такси на производе, као критеријума и процедура за Фонд за заштиту животне средине ради финансирања активности поновног искоришћавања и рециклаже. (43)		Уредбе о производима који после употребе постају посебни токови отпада прописивањем накнаде за возила ради финансирања управљања отпадним возилима; (2) усвојити допуну Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава за поновно искоришћење и рециклажу електричне и електронске отпадне опреме, отпадних уља, отпадних батерија и акумулатора и отпадних возила.	<p>средстава је усвојена и објављена у („Службеном гласнику РС”, број 101/10).</p> <p>Уредбом о изменама и допунама о висини и условима за доделу подстицајних средстава за поновно искоришћење и рециклажу електричне и електронске отпадне опреме, отпадних уља, отпадних батерија, акумулатора („Службени гласник РС”, број 101/10) покривени су сви аспекти приоритета из Акциони план.</p> <p>Предлог Уредбе о изменама и допунама Уредбе о производима који после употребе постају посебни токови отпада, обрасцу дневне евиденције о количини и врсти произведених и увезених производа и годишњег извештаја, начину и роковима достављања годишњег извештаја, обвезницима плаћања накнаде, критеријумима за обрачун, висину и начин обрачунавања и плаћања накнаде налази се у процедури усвајања. Током израде наведене Уредбе, консултоване су бројне заинтересоване стране, због чега је рад на припреми ових измена трајао дуже од првобитно планираног рока. Усвајањем ове уредбе створиће се услови за потпуну реализацију приоритета под редним бројем 72 .</p>
4.2.4. Транспортна политика				
73.	Дирекција за железнице (ДЖ) нема улогу регулаторног тела. (45)	МИЕ	У четвртом тромесечју 2011. године биће усвојен Закон о изменама и допунама Закона о	У јануару 2011. године, образована и почела са радом Радна група за израду Нацрта закона о безбедности железничког саобраћаја и измена

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			железници, на основу кога ће Директорат за железнице од 1.6.2012. године потпуно преузети улогу регулаторног тела.	Закона о железници.
74.	<u>Ваздушни транспорт</u> - Неопходно је уложити даље напоре како би се постигло потпуно усклађивање регулативе у оквиру Европског програма „Јединствено европско небо у Југоисточној Европи” (ISIS). (45)	ДЦВРС	Усвојити: (1) Правилник о успостављању система безбедносних гаранција за рачунарске програме пружалаца услуга у ваздушном саобраћају, којим се у национално законодавство РС преузима Уредба Комисије (ЕЗ) бр. 482/2008 (рок – четврто тромесечје 2010. године); (2) Правилник о дозволама контролора летења и центрима за обуку, којим се у национално законодавство РС преузима Директива 2006/23 (рок – прво тромесечје 2011. године); (3) Правилник о условима и начину издавања сертификата за пружање услуга у ваздушној пловидби, којим се у национално законодавство РС преузимају: Уредба Европског парламента и Савета (ЕЗ) бр. 549/2004, Уредба Европског парламента и Савета (ЕЗ) бр. 550/2004, Уредба Комисије (ЕЗ) бр. 2096/2006 и Уредба Комисије (ЕЗ) бр. 1315/2007 (рок – прво тромесечје 2011. године); (4) правилнике	(1) Реализована обавеза На седници УО ДЦВ од 20. децембра 2010. године, донет је Правилник о успостављању система безбедносних гаранција за рачунарске програме пружалаца услуга у ваздушном саобраћају („Службени гласник РС”, број 2/11), којим се у национално законодавство РС преузима Уредба Комисије (ЕЗ) бр. 482/2008 од 30. маја 2008.године и којом се мења и допуњава Анекс II Уредбе (ЕЗ) бр. 2096/2005; (2) У полугодишњем извештају ISIS Програма (јун 2011.године) који подржава Европска комисија, а којим се прати и помаже транспоновање SES регулативе у национална законодавства потписница ЕСАА споразума, наведено је да је Република Србија делимично транспоновала Упутство Европског парламента и Савета 2006/23/ЕЗ од 5. априла 2006. године о дозволама контролора летења у Заједници, покривајући значајан део захтева наведених у том упутству, доношењем Правилника о дозволама контролора летења и центрима за обуку („Службени гласник РС”, број 16/09, 20/09 и 93/09); У складу са наведеним примедбама биће у наредном периоду одговарајуће допуњен Правилник о дозволама контролора летења и центрима за обуку, па се може сматрати да је ова

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			којима ће бити преузете: Уредба (ЕЗ) бр. 551/2004 Европског Парламента и Савета, Уредба (ЕЗ) бр.552/2004 Европског парламента и Савета и Уредба Комисије (ЕЗ) бр. 2150/2005 (рок – друго тромесечје 2011. године).	мера делимично реализована; (3) Реализована обавеза УО ДЦВ донео је на седници одржаној 14. априла 2011. године Правилник о условима и начину издавања и важења сертификата за пружање услуга у ваздушној пловидби („Службени гласник РС”, број 32/11) којим су преузете европске директиве из ове области. (4) Припремљен је и усаглашен: - Предлог правилника о преузимању прописа ЕУ о управљању ваздушним простором и флексибилном коришћењу ваздушног простора, којим се преузимају Уредбе ЕЗ из ове области. - Предлог правилника о преузимању прописа ЕУ о интероперабилности европске мреже управљања ваздушним саобраћајем. Наведена акта ће УО ДЦВ разматрати на својој првој наредној седници.
75.	Извршити спајање надлежности ваздухопловне инспекције и провере (audit). (45)	МИЕ, ДЦВРС.	ДЦВРС – (1) Изменити Закон о државној управи у делу који онемогућава да се спровођење инспекцијског надзора повери Агенцији; (2) изменити Закон о министарствима у делу којим је прописано да је за инспекцијски надзор у ваздушном саобраћају надлежно Министарство за инфраструктуру; (3) изменити Закон о ваздушном саобраћају у делу којим су дефинисане надлежности Министарства за	МИЕ - (3) Нацрт закона о изменама и допунама Закона о ваздушном саобраћају у делу којим су дефинисане надлежности Министарства за инфраструктуру и Директората цивилног ваздухопловства у погледу ваздухопловне инспекције, у смислу поверавања тих послова Директорату, је припремљен и достављен по хитном поступку у процедуру прибављања мишљења надлежних органа. Очекује се да ће се Предлог закона наћи пред Владом у првој половини јула месеца 2011. године. МЉМПДУЛС У вези Препоруке о измени

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			инфраструктуру и Директората цивилног ваздухопловства. Рок за све три мере је друго тромесечје 2011. године.	Закон о државној управи, Закона о министарствима и Закона о ваздушном саобраћају напомињемо да је за измену Закона о државној управи и Закона о министарствима надлежно Министарство за државну управу и локалну самоуправу, али да за решавање проблема спајања надлежности ваздухопловне инспекције и провере треба извршити само измену Закона о ваздушном саобраћају о чему смо вас известили у мишљењу које смо вам доставили актом број: 337-00-1/2011-05 од 17.01.2011. године. Мере под 1 и 2 нису неопходне за реализацију препоруке.
76.	Основати независни орган за истраживање удеса у ваздушном саобраћају. (45)	МИЕ, ДЦВРС.	(1) Изменити Закон о ваздушном саобраћају (Глава 10 – Удеси и озбиљне незгоде ваздухолова); (2) донети Правилник којим ће у национално законодавство РС бити преузета Уредба (ЕЗ) бр. 996/2010 Европског парламента и Савета. Рок за обе мере је друго тромесечје 2011. године.	МИЕ – Припремљен је и достављен по хитном поступку у процедуру прибављања мишљења надлежних органа Нацрт закона о изменама и допунама Закона о ваздушном саобраћају који обухвата и део који се односи на удесе и озбиљне незгоде ваздухоплова, који је усклађен са Уредбом (ЕЗ) бр. 996/2010 Европског парламента и Савета од 20. октобра 2010. године о истраживању и спречавању удеса и незгода у цивилном ваздухопловству којом се укида Директива 94/56/ЕС. У току је прикупљање мишљења и израда коначног текста за Владу.; (2) У завршној фази је израда Предлога уредбе о истраживању удеса и озбиљних незгода цивилних ваздухоплова којом ће у национално законодавство РС бити преузета Уредба (ЕЗ) бр. 996/2010 Европског парламента и Савета од 20.

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>октобра 2010. године о истраживању и спречавању удеса и незгода у цивилном ваздухопловству којом се укида Директива 94/56/ЕС.</p> <p>Тек по ступању на снагу Закона о изменама и допунама Закона ваздушном саобраћају стећи ће се услови за достављање наведене уредбе Влади ради разматрања и усвајања.</p> <p>Влада је усвојила Предлог закона о изменама и допунама Закона о ваздушном саобраћају на седници одржаној 14. јула 2011. године.</p>
4.2.5. Енергетика				
77.	<p>Интерконекције електричне енергије – Након жалбе Оператера електричне енергије са Косова и Метохије, Секретаријат Енергетске заједнице покренуо је поступак за решавање спорова заузимајући прелиминарни став да Србија „није успела да испуни своје обавезе преузете Уговором о успостављању енергетске заједнице“.</p> <p>(46)</p>	МИЕ	<p>Влада је, у складу са Процедуралним актом бр. 2008/01/МС-ЕнЗ Министарског савета Енергетске заједнице (ЕЗ) доставила одговор на Отворено писмо 17. новембра 2010. год. у коме је изнела свој став у вези чињеница и правних ствари изложених у овом писму. Наредни кораци зависе искључиво од ЕЗ, у складу са Процедуралним актом с тим што коначну одлуку доноси Министарски савет.</p>	
78.	<p>Одвајање дистрибуције и снабдевања у сектору електричне енергије није извршено, у року предвиђеном Уговором о успостављању енергетске</p>	МИЕ	<p>(1) Наставити са праксом вођења одвојеног књиговодства оператора и снабдевача, као припремом за формално раздвајање; (2)</p>	<p>Предлог закона о енергетици усвојен је седници Владе која је одржана 14. јула 2011. године.</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
	заједнице. (46)		припремити и усвојити Закон о енергетици до јула 2011. године, као основе за формално раздвајање; (3) шест месеци након усвајања Закон о енергетици започети са активностим у правцу раздвајања.	
79.	Измене и допуне Закона о енергетици, које се односе на функцију снабдевања у оба сектора и електричне енергије и гаса и проширење законских надлежности АЕРС, нису усвојени. (46)	МИЕ	Снабдевање електричном енергијом и природним гасом као и проширивање надлежности Агенције за енергетику Републике Србије обрађени су у Нацрту закона о енергетици, који ће као Предлог бити утврђен од стране Владе до краја маја 2011. године.	1. јула 2011.године, одржан је последњи састанак са представницима Секретаријата Енергетске заједнице чиме је утврђен текст Нацрта закона усклађен с захтевима у погледу европског енергетског законодавства. Министарство за инфраструктуру и енергетику доставило је 6. јуна 2011. Нацрт закона надлежним министарствима ради прибављања мишљења. Очекује се да ће се Предлог закона наћи пред Владом у првој половини јула месеца 2011. године.
80.	Усвојити Закон о рационалној употреби енергије. (46)	МИЕ	Утврдити Предлог закона о рационалној употреби енергије. Рок: мај 2011. године.	Текст Нацрта закона о рационалној употреби енергије са образложењем и потребним прилозима достављен је 13. јуна 2011. надлежним министарствима ради прибављања мишљења. Очекује се да ће се Предлог закона наћи пред Владом током јула 2011. године.
81.	Одговорност за инспекцију и оперативни буџет Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије мора бити јасно дефинисана. (46/47)	МЖСРПП, АЈЗ, Влада у целини (за меру број 2).	(1)Изменити Закон о заштити од јонизујућих зрачења и о нуклеарној сигурности, како би АЈЗ могла самостално да обавља инспекцијски надзор; рок: 4. квартал 2011. године; (2)	(1) Агенција ће се обратити МЖСРПП (предлагач Закона) да покрене поступак измене Закона о заштити од јонизујућих зрачења и нуклеарној сигурности. За испуњење ове обавезе неопходна је и измена Закона о министарствима (чланови 12 и 16)

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			омогућити финансирање АЗЈ из свог буџета, а не са раздела МЖСРПП, рок: децембар 2010. године; (3) усвојити средњорочни оперативн буџет АЗЈ; рок: децембар 2010. године.	како би део који се тиче заштите од зрачења и нуклеарне сигурности био изузет, чиме би се осигурала самосталност регулаторне агенције у овој области. (2) и (3) није у надлежности Агенције већ Владе Републике Србије
4.2.6. Информационо друштво и медији				
82.	Чланови УО РАТЕЛ-а још увек нису именовани. (47)	МКИИД, Влада у целини.	Донети Решење о именовању чланова УО РАТЕЛ-а. Рок: фебруар 2011. године.	Обавеза је реализована. Одлука о избору председника, заменика председника и чланова УО Републичке агенције за електронске комуникације објављена („Службени гласник РС”, број 23/11) од 1. априла 2011.године.
83.	Услуге информационог друштва – требало би усвојити подзаконска акта како би се осигурало да се процес преласка са аналогног на дигитално емитовање одвија као што је назначено у Стратегији за прелазак са аналогног на дигитално емитовање из 2009. године. (47)	МКИИД	Правилник о преласку са аналогног на дигитално емитовање телевизијског програма и приступу мултиплексу у терестричкој дигиталној радиодифузији биће донет у складу са чланом 104 Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС”, број 44/10) до краја 2010.	Обавеза је извршена. Министарство за телекомуникације и информационо друштво усвојило је Правилник 21. фебруара 2011. године („Службени гласник РС”, број, 12/11)

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
4.2.7. Финансијска контрола				
84.	<u>Екстерна контрола</u> - ДРИ још увек није у потпуности оперативна и потребно је ангажовати још ревизора. (48)	МФ, Влада у целини.	ДРИ тренутно има три сектора у којима ради 20 ревизора. Планом је предвиђено 6 сектора са 120 ревизора. Планирано је да се у наредној години запосли око 70 ревизора. Финансијска средства постоје, а са новим ревизорима ће се проширити и делатност ДРИ.	<p>Обавеза је делимично реализована. У складу са Програмом ревизије за 2011. годину и расположивим кадровским капацитетима тренутно се обавља ревизија финансијских извештаја и правилност пословања за 2010. годину код следећих субјеката ревизије:</p> <p><i>- државна управа</i></p> <p>1. ревизија Министарства финансија, Министарства финансија-Пореске управе, Министарства унутрашњих послова, Министарства одбране, Министарства економије и регионалног развоја, Министарства за Косово и Метохију, Министарства здравља и Министарства за животну средину, рударство и просторно планирање</p> <p><i>- јавна предузећа</i></p> <p>ЈП „Медијана” у Нишу, ЈП „Водовод и канализација” у Новом Саду, ЈП „Ресавица”, ЈП „Јат”, ЈП „Градска топлана” у Нишу, ЈП „Спенс”, Нови Сад и ЈП „Путеви Србије”</p> <p><i>- локална власт</i></p> <p>Београда, Ниша, града Новог Сада, Лесковца и покрајинског буџета АП Војводине, Зајечар, Крушевац</p> <p><i>- организација обавезног социјалног осигурања</i></p> <p>Национална службе за запошљавање, НБС и буџетски фондови</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>1. ревизија финансијских извештаја и правилности пословања у делу пословања Народне Банке Србије са буџетским средствима за 2010. годину, и</p> <p>2. ревизија финансијских извештаја и правилности пословања Фонда за развој Републике Србије</p> <p><i>Код наведених субјеката, поступак ревизије је у различитим фазама.</i></p> <p>Људски капацитети: на дан 15.11.2010. године институција је имала укупно 35 запослених. на дан 31.12.2010. године институција је имала укупно 59 запослених. на дан 01.3.2011. године институција има укупно 69 запослених. на дан 30.5.2011. године институција има укупно 85 запослених. на дан 30.6.2011. године институција има укупно 88 запослених.</p> <p>Материјални капацитети: Број канцеларија које институција користи је исти као и у претходном извештају. Институција се, актом број 361-642/09 од 8. фебруара 2011. године, обратила Влади за давање на коришћење пословног простора у улици Гаврила Принципа и улици Загребачкој, у укупној површини од око 410 квм.</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>До данас, 29. јула 2011. године нема одговора на захтев институције за коришћење додатног пословног простора, нити има назнака да ће се проблем пословног простора решити ни трајно ни привремено.</p> <p>Напомињемо да пословни простор на више локација у Београду, у седишту, не представља оптимално решење проблема који институција има, јер ствара проблеме у комуникацији и повећава укупне трошкове пословања.</p> <p>МФ - Законом о Буџету Републике Србије за 2011. обезбеђена су додатна финансијска средства додатно за 73 запослена у Државној ревизорској институцији.</p>
4.2.8. Статистика				
85.	У буџету још увек нису обезбеђена средства за попис становништва. (49)	РЗС, МФ, Влада у целини.	РЗС – У буџету за 2011. годину обезбедити средства за попис становништва у висини од 2,34 милијарди динара.	Обавеза је извршена. У буџету за 201. годину је обезбеђена 1 милијарда динара, а преко ИПА 2011 фонда се очекује додатних 10 милиона евра и 4.5 милиона евра из ИПА 2009 <i>savings</i> .
4.3. Правда, слобода и безбедност				
4.3.1. Визе, управљање границом, азил и миграције				
86.	Нов пораст захтева за азил регистрован је у августу и септембру 2010. године. Власти треба да наставе да информишу грађане о правима и обавезама који проистичу из безвизног режима. (49)	МУП	У току је информативна кампања, поново су одштампани информативни флајери о правилима за легално и безбедно путовање у земље ЕУ и дистрибуирају се на свим граничним прелазима; спроводе се појединачне мере поштрене контроле на свим граничним	Влада је 24. фебруара 2011. формирала Комисију за праћење спровођења визне либерализације као механизма који ће пратити појаву повећаног броја тражиоца азила. Ова Комисија има за задатак да константно прати проблем илегалних миграната, предлаже конкретне краткорочне и дугорочне мере у циљу превазилажења и заустављања ове појаве. У раду Комисије учествују представници Министарства спољних

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			прелазима.	<p>послова, Министарства за људска и мањинска права и државну управу и локалну самоуправу, Министарства рада и социјалне политике, Министарства правде, Министарства финансија, Канцеларије за европске интеграције, Кабинета потпредседника Владе за европске интеграције, а њеним радом руководи Министарство унутрашњих послова. По потреби, Комисија у свој рад може да укључи и експерте и представнике из других институција. Комисија одржава редовне састанке и предложила је додатне конкретне мере које је потребно предузети у циљу сузбијања ове појаве.</p> <p>Неке од најважнијих мера које се спроводе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - и даље се спроводе мере пооштрене контроле на свим граничним прелазима; - усвојена је Уредба о ближем утврђивању начина вршења полицијских овалшћења полицијских службеника граничне полиције и дужностима лица које прелази државну границу на основу које ће на наша гранична полиција од држављанина Републике Србије осим пасоша тражити и друга документа којима се доказује сврха путовања (потврда о резервацији хотела, ваучер, позивно писмо, повртна карта, докз о поседовању довољно средстава за издржавање итд). - активнија и свеобухватнија информативна кампања, посебно на локалном нивоу; - интензивирани сарадња са представницима националних мањина чији су припадници тражиоци азила;

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				<p>- пружају се одговори на захтеве за реадмисију по хитном поступку;</p> <p>- наставак спровођења истрага везаних за злоупотребе и издавање лажних докумената (Ухапшена су лица која су злоупотребљавала документацију којом се утврђује идентитет лица а која су неопходна за издавање пасоша).</p>
87.	Тренутни списак земаља чији грађани морају да упуте захтев за визу како би путовали у Србију није у потпуности у складу са правним тековинама ЕУ. (49)	МСП	<p>(1) Извршити постепено усклађивање са правним тековинама ЕУ, односно визним режимом држава ЕУ и Шенгенског споразума; (2) закључити билатералне уговоре, донети законске и подзаконске прописе.</p>	<p>Постепено усклађивање је у току, али се Република Србија води и својим посебним интересима у случају носиоца пасоша неколико земаља које су у обавези да прибаве визе ради уласка у Шенгенски простор. Визе нису потребне носиоцима руских, турских и ускоро, украјинских, азербејџанских и казахстанских пасоша. Визни режим за носиоце албанских пасоша је у потпуности усклађен са визним режимом који важи у ЕУ.</p> <p>У току су преговори о укидању виза за носиоце путних исправа кинеских САР Хонг Конг и САР Макао, у циљу потпуног усклађивања визног режима за ове категорије кинеских држављана са визним режимом који је на снази у земљама ЕУ. Са друге стране, кинеским држављанима, носиоцима непризнатих тајванских путних исправа, виза се не издаје јер Република Србија не признаје Тајван како независну државу, али им је омогућен улазак у земљу по олакшаној процедури.</p> <p>Република Србија предузима све неопходне мере за спречавање илегалних миграција из трећих земаља према Европи. После погоршања</p>

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				стања на северу Африке, Министарство спољних послова је суспендовало амбасадама Републике Србије у региону право коришћења члана 13. Правилника о визама, чиме је додатно пооштрена контрола издавања виза. Ова мера ће остати на снази док год за то постоји потреба. Истичемо да је пројекат успостављање „Визног центра” и електронске евиденције виза и одбијених захтева за визе при крају, што ће омогућити потпуну контролу процедура издавања виза, уз тростепену контролу. Систематизација радних места Одељења за визну политику (визног центра) треба да буде усвојена на Влади 9. јуна, док се постављање опреме за потребе овог одељења очекује до краја јуна 2011. године.
88.	Повезати све граничне прелазе са централном базом података Министарства унутрашњих послова и системом Интерпола (1-24/7). (50)	МУП	Већина граничних прелаза (90%) до сада је повезана са централном базом података МУП-а, а са системом Интерпола повезано је 50%. Увезивање осталих граничних прелаза обавиће се по извршеној набавци техничке опреме и софтвера, што се очекује до краја прве половине 2011. године.	И даље се очекује увезивање граничних прелаза који су у функцији са базама МУП-а и Интерпол-а у предвиђеном року. 91% од укупног броја граничних прелаза који су у функцији повезано је директно са централним базама МУП. Само гранични прелаз који фактички и нису у употреби или за које нема техничких услова за успостављање онлајн везе са централном базом података МУП (као што је ГП „Вршка Чука” према Бугарској), ова веза није још успостављена. Директну везу са Интерполовим базама података за сада има 7 Регионалних центара граничне полиције, а преко њих индиректно и сви

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
				гранични прелази. С тим у вези, остварена је непосредна сарадња са представницима Интерпола из Лиона по чијој препоруци се ради на умрежавању ГП и безбедносних пунктова са овим базама. Сагласно договору, сви процеси ће бити успостављени сагласно сугестијама из Интерпола и сагласно већ постављеним системима у земљама у окружењу.
89.	Додатно ојачати надзор и контролу на административној линији са Косовом и Метохијом.Побољшати сарадњу и размена информација са Еулексом / косовском полицијом побољшана. (50)	МУП	Сачињен је пројекат Министарства унутрашњих послова под називом „Опремање техничким средствима и обука за руковање опремом припадника полиције на пословима контроле преласка административне линије према АП Косово и Метохија”, међутим нису обезбеђена финансијска средства, тражи се донатор. Унапредити сарадњу у складу са Протоколом о полицијској сарадњи између Министарства унутрашњих послова и ЕУЛЕКС-а.	Пројекат „Опремање техничким средствима и обука за руковање опремом припадника полиције на пословима контроле преласка административне линије према АП Косово и Метохија”, још увек није реализован из разлога недостатка, материјалних средстава, која нису обезбеђена из буџета, тражи се донатор. МУП је последњих година а нарочито у 2010. години уложио значајна средства у опремање капија и пунктова на административној линији према АП КиМ (употреба термовизијске камере, покретне и стационарне употребе ГИС технологије за позиционирање пешачких и мобилних патрола на делу АЛ). Експертској мисији ЕУ за праћење мониторинга визне либерализације (која је у Републици Србији боравила крајем априла 2011.) презентован је пројекат који обухвата набавку информатичке опреме која би значајно побољшала информациону инфраструктуру а безбедност АЛ подигла на виши ниво (укључујући и термовизијске мобилне и стационарне камере).

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
90.	Канцеларија за азил, првостепени орган за азил, није успостављена. (50)	МУП	Канцеларија за азил није формирана, али све послове из надлежности Канцеларије обавља Одсек за азил у оквиру Одељења за странце Управе граничне полиције (УГП). Нацртом нове систематизације (чије се усвајање очекује до 30. јуна 2011. године) предвиђено је формирање Канцеларије за азил, која би функционисала самостално у оквиру УГП.	Рок: крај трећег квартала 2011. године
91.	Акциони план за миграције још увек није усвојен. (50)	МУП, КИРС.	КИРС – Усвајити Акциони план за спровођење стратегије за управљање миграцијама до краја првог квартала 2011. године .	Обавеза је реализована Акциони план за спровођење стратегије супротстављања илегалним миграцијама у Републици Србији за период 2009-2014. године је усвојен од стране Владе Републике Србије и објављен („Службени гласник РС”, број 99/10) од 27. октобра 2010. године. Акциони план за спровођење Стратегије за управљање миграцијама за период од 2011. до 2012. је усвојен на седници Владе 19. маја 2011. године у Закључку Владе.
4.3.2 Прање новца				
92.	Ојачати капацитете Управе за спречавање прања новца да систематски идентификује сумњиве случајеве. (51)	МФ	Управа за спречавање прања новца је финансијско-обавештајна служба у којој је запослено 25 државних службеника. Планирана је измена систематизације радних места, формирање новог одељења за непосредну контролу и	Обавеза реализована. Влада је 9. јуна 2011. године дала сагласност на Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управи за спречавања прања новца. Овим правилником је предвиђен укупан број извршилаца од 40, што представља повећање броја извршилаца у

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			запошљавање још најмање 15 државних службеника.	Управи за спречавање прања новца за 15.
93.	Упутство за препознавање сумњивих трансакција још увек није усвојено. (51)	МФ	Смернице за препознавање сумњивих трансакција су усвојене у новембру 2010. године и могу се преузети на сајту Управе.	Обавеза је извршена.
94.	Извештавање је и даље лоше, нарочито изван банкарског сектора. Сектор некретнина и мењачнице представљају највећи проблем. (51)	МФ	Одредбама новог Закона о изменама и допунама Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма побољшава се извештавање о пословању изван банкарског сектора. Нацртом Закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању, одређен је Девизни инспекторат као орган који врши надзор над применом Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма када се ради о мењачницама.	Обавеза је реализована 5. маја 2011. године, усвајањем Закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању („Службени гласник РС”, број 31/11). Девизни инспекторат преузима послове издавања и одузимања овлашћења за обављање мењачких послова и контроле мењача од 1. јануара 2012. године, сходно члану 35. став 1. тог закона.
4.3.3. Дроге				
95.	Озбиљне слабости и даље постоје код надзора границе са БЈР Македонијом, Црном Гором, Босном и Херцеговином и Хрватском, као и надзора административне линије са Косовом и Метохијом, што је посебно забрињавајуће у контексту нивоа активности у домену трговине дрогом на Косову (52)	МУП	Успостављен је систем заједничких патрола са ЦГ и БиХ, док је са Републиком Хрватском потписан Споразум о полицијској сарадњи са посебним одредбама о пограничној сарадњи, чиме су створени услови за размену информација, заједничких акција и друге облике сарадње. (Видети и	Дана 28. фебруара 2011. године потписан је Протокол о успостављању мешовитих патрола дуж заједничке државне границе између МУП-а Републике Србије и МУП-а бивше југословенске републике Македоније, као и Протокол о оснивању и функционисању заједничког контакт центра за полицијску сарадњу. Дана 18. септембра 2010. године потписан је Споразум између Владе Републике Србије и Владе бивше

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			препоруку 89 о надзору и контрола на административној линији са Косовом и Метохијом.)	југословенске републике Македоније о регулисању режима пограничног саобраћаја на српско-македонској државној граници. Такође, дана 29. децембра 2010. године потписан је Протокол између МУП-а Републике Србије и МУП-а Републике Хрватске о оснивању заједничке контакт службе.
4.3.5. Борба против организованог криминала и тероризма				
96.	(1) Ојачати капацитет Дирекције за управљање одузетом имовином. (2) Ограничени капацитети Дирекције за управљање одузетом имовином и брза аукцијска продаја заплених средстава у одсуству пресуде и било каквог ризика од тренутног погоршања стања, дају разлога за извесну забринутост. (53)	МПРАВ	(1) По систематизацији, у Дирекцији за управљање одузетом имовином предвиђено је 30 радних места од којих је тренутно 17 попуњено. У току је попуна преосталог броја слободних радних места. (2) Дирекција за управљање одузетом имовином је, сходно члану 41. Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, спровела продају дела привремено одузете покретне имовине само у два случаја са циљем да се избегне умањење вредности те имовине односно да се самим тим не би оштетио окривљени. Продаја је спроведена на основу одобрења суда, процена имовине која је продата извршена је од стране стручног лица (судског вештака), а сама продаја је спроведена стриктним поштовањем позитивних прописа	(1) У току 2010. године Дирекција је добила просторије у згради у Немањиној улици, број 22-26, који су у потпуности реновиране и технички су потпуно опремљене. У Дирекцији је тренутно попуњено 26 радних места, од чега је 20 извршилачких радних места на неодређено време, 3 лица по положају (функционери) и 3 извршилачка радна места на одређено време.

Редни број	Препорука, односно уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови	Реализација/коментар
			<p>који регулишу поступак продаје. Новчана средства добијена продајом чувају се на посебном рачуну Дирекције и у случају доношења ослобађајуће пресуде биће враћена лицу које је ослобођено кривице.</p>	

Преглед скраћеница и редних бројева приоритета по институцијама

Скраћенице	Пун назив	Редни број приоритета
Влада	Влада у целини	
МСП	Министарство спољних послова	
МУП	Министарство унутрашњих послова	
МФ	Министарство финансија	
МПРАВ	Министарство правде	
МПТШВ	Министарство пољопривреде, трговине шумарства и водопривреде	
МЕРР	Министарство економије и регионалног развоја	
МИЕ	Министарство за инфраструктуру и енергетику	
МЉМПДУЛС	Министарство за људска права, државну управу и локалну самоуправу	
МПН	Министарство просвете и науке	
МЗ	Министарство здравља	
МРСП	Министарство рада и социјалне политике	
МЖСРПП	Министарство животне средине, рударства и просторног планирања	
МКМ	Министарство за Косово и Метохију	
МКИИД	Министарство културе, информисања и информационог друштва	
КИРС	Комесаријат за избеглице Републике Србије	
АПР	Агенција за привредне регистре	
ДЦВРС	Директорат цивилног ваздухопловства Републике Србије	
ЗИС	Завод за интелектуалну својину	
АЈЗ	Агенција за јонизујућа зрачења и нуклеарну сигурност Републике Србије	

Скраћенице	Пун назив	Редни број приоритета
АБПК	Агенција за борбу против корупције	
БИА	Безбедносно-информативна агенција	
КНССМКТБЈ	Канцеларија Националног савета за сарадњу са Међународним кривичним трибуналом за бившу Југославију	
АЛСУ	Агенција за лиценцирање стечајних управника	
ККДП	Комисија за контролу државну помоћи	
-	Правосудна академија	
НСРС	Народна скупштина Републике Србије	
ИСС	Институт за стандардизацију Србије	
ДМДМ	Дирекција за мере и драгоцене метале	

СПИСАК ПРЕПОРУКА, ОДНОСНО УЧЕНИХ НЕДОСТАКА, ИЗ ГОДИШЊЕГ ИЗВЕШТАЈА ЕВРОПСКЕ КОМИСИЈЕ КОЈИ НИСУ У НАДЛЕЖНОСТИ ВЛАДЕ, А ЧИЈЕ БИ ИСПУЊАВАЊЕ ДОПРИНЕЛО ДОБИЈАЊУ СТАТУСА КАНДИДАТА ЗА ЧЛАНСТВО У ЕВРОПСКОЈ УНИЈИ У 2011. ГОДИНИ

Народна скупштина

- Поједине одредбе Пословника Народне скупштине које се односе на њен однос са осталим државним органима и институцијама су биле критиковане од стране Заштитника грађана и Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, као покушај мешања у функционисање независних регулаторних тела. (страна 7 у верзији Годишњег извештаја на енглеском језику) *Народна скупштина је на седници одржаној 28. фебруара 2011. године, усвојила је Одлуку о измени и допуни Пословника НС (Сл. гласник РС број 13/11, од 01. марта 2011. године). Овом изменом и допуном су измењене одредбе које се односе на разматрање извештаја независних тела*
- Квалитет законодавног учинка умањен је праксом усвајања закона по хитној процедури, што је често било коришћено и за основне системске законе. Јавна расправа о садржају и ефектима нацрта закона је и даље недовољна. (7)
- Функционисање одбора се завршава само на реакцији и њихова ефикасност значајно варира. (7)
- Недостају одговарајући експерти и помоћно особље који би помагали одборима. (7)
- Народна скупштина је наставила са редовним посланичким питањима члановима Владе. Међутим, она су више формалне него суштинске природе. (7)
- Настављено је са запаљивим и увредљивим говором, што је санкционисано у појединим случајевима. (7)
- Парламентарна контрола безбедносних снага остаје слаба, јер законодавац није проактиван и недостају му капацитети. (9)
- Одбор за одбрану и безбедност има ограничене ресурсе за бављење својим широким обимом посла, који обухвата унутрашње послове, одбрану и безбедност. (9)

Уставни суд Србије

- Уставни суд се суочава са око 7.000 нерешених предмета, укључујући и жалбе уложене од стране судија и тужилаца који нису реизабрани. (11)

Државно веће тужилаца

- Процедура реизбора тужилаца је спроведена на нетранспарентан начин, доводећи у питање принцип независности судства. (10)
- Државно веће тужилаца је поступало у прелазном саставу, који је запоставио адекватну заступљеност професије и створио висок ризик од политичког утицаја. Осим тога, нису били изабрани сви чланови овог тела. Објективни критеријуми за реизбор, који су развијени у блиској сарадњи са Венецијанском комисијом Савета Европе, нису били примењени. (10)
- Тужиоци нису саслушани у току поступка и нису добили одговарајућа образложења на одлуке. (10)
- Кандидати који су први пут аплицирали (88 заменика јавних тужилаца) су изабрани без претходног спровођења интервјуа или примене критеријума заснованих на квалитетима. (10)
- *Државно веће тужилаца још увек није у сталном саставу. (10) Народна скупштина Републике Србије, на Првој седници Првог редовног заседања у 2011. години, одржаној 31. марта 2011. године, донела је одлуку о избору чланова Државног већа тужилаца из реда јавних тужилаца и заменика јавних*

тужилаца са сталном функцијом. Избором сталног састава ова тела створени су услови за преиспитивање одлука донетих у поступку општег избора јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца

- *Државно веће тужилаца је на својој Другој седници одржаној 25. маја 2011 године усвојило предлог Правилника о поступку преиспитивања одлука првог састава Државног већа тужилаца и примени критеријума и мерила за оцену стручности, оспособљености и достојности. Правилник о поступку преиспитивања одлука првог састава Државног већа тужилаца и примени критеријума и мерила за оцену стручности, оспособљености и достојности је објављен у Службеном гласнику Републике Србије број 36/11 од 27. маја 2011 године и ступио је на снагу датумом објављивања од 30. маја 2011 године.*
- *Дана 31. маја 2011 године стални састав Државног већа тужилаца је донео Одлуку о преиспитивању одлука првог састава Државног већа тужилаца која је упућен на објављивање Службеном гласнику Републике Србије за када ће наведена одлука бити објављена и на интернет презентацији и огласној табли Државног већа тужилаца. Истог дана када наведена Одлука буде објављена стални састав Државног већа тужилаца ће упутити појединачне позиве неизабраним носиоцима јавнотужилачке функције сходно одредбама Правилника о поступку преиспитивања одлука првог састава Државног већа тужилаца и примени критеријума и мерила за оцену стручности, оспособљености и достојности, ради изјашњења у року од седам дана од дана препорученог пријема позива да ли желе да учествују у поступку или не. Након истека наведеног рока стални састав Државног већа тужилаца ће утврдити коначну листу неизабраних носилаца јавнотужилачке функције у односу на које ће бити преиспитивана одлука о њиховом избору на функцију.*
- *По утврђивању коначне листе биће формиран појединачни предмети по азбучном реду који ће бити додељени у рад известиоцима који долазе из реда изборних чланова сталног састава Већа. Након увида и анализе стања у предметима известиоци ће поднети извештај Већу у сваком појединачном предмету. Уколико из извештаја буде произишло да нема сумње у стручност, оспособљеност или достојност неизабраног носиоца, извештај ће сачинити листу таквих предмета са предлогом сталног састава Државног већа тужилаца да доносе одлуку о избору тог носиоца на јавнотужилачку функцију без одржавања заседања.*
- *Уколико стални састав Државног већа тужилаца не прихвати предлог известиоца о избору без заседања Веће ће заказати заседање када ће доћи до примене одредаба наведеног Правилника који, између осталог, укључују обављање разговора са неизабраним носиоцем, присуство посматрача и постављање питања преко председавајућег Већа итд. По окончању заседања стални састав Државног већа тужилаца ће се повући на већање и гласање када ће донети одговарајућу одлуку за неизабране носиоце јавнотужилачке функције чији су предмети били разматрани у овом делу поступка.*
- *Војводина - Унапређене су полицијске истраге међуетничких инцидената, што укључује и третман оваквих инцидената као етнички мотивисаних аката, за разлику од раније праксе када су категорисани као обични инциденти. Међутим, инциденте није у довољној мери пратила реакција правосуђа. Тужилаштво их је и даље одбацивало као кривична дела и упућивало их на прекршајне судове. (16)*

Високи савет судства

- *Процедура реизбора судија је спроведена на нетранспарентан начин, доводећи у питање принцип независности судства. (10)*
- *Високи савет судства је поступао у прелазном саставу, који је запоставио адекватну заступљеност професије и створио висок ризик од политичког утицаја. Осим тога, нису били изабрани сви чланови овог тела. Објективни критеријуми за реизбор, који су развијени у блиској сарадњи са Венецијанском комисијом Савета Европе, нису били примењени. (10)*

- Судије нису саслушане у току поступка и нису добили одговарајућа образложења на одлуке. (10)
- Кандидати који су први пут аплицирали (876 судија) су изабрани без претходног спровођења интервјуа или примене критеријума заснованих на квалитетима. (10)
- Високи савет судства још увек није у сталном саставу. (10) Народна скупштина Републике Србије, на Првој седници Првог редовног заседања у 2011. години, одржаној 31. марта 2011. године, донела је одлуку о избору чланова Високог савета судства из реда судија. Избором сталног састава ова тела створени су услови за преиспитивање одлука донетих у поступку општег избора судија, као и општег избора јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца
 - *На седници Високог савета судства одржаној 23. маја 2011. године усвојена су Правила за примену одлуке о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности која ће стални састав Високог савета судства применити у поступку преиспитивања одлука првог састава Високог савета судства о престанку судијске дужности. Нацрт правила усаглашен је на састанку између представника Друштва судија Србије, чланова Високог савета судства, представника ОЕБС-а, Савета Европе и Европске комисије који је одржан 20. маја 2011. године. Правила ступају на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, након чега ће комисије Високог савета судства отпочети поступак преиспитивања.*
 - *У складу са наведеним правилима образоване су две комисије које ће обавити разговор са неизабраним судијама. У раду комисија учествују изборни чланови сталног састава Високог савета судства из реда судија. Предмети који су формиран од предмета које је Савету уступио Уставни суд Србије и предмета по изјављеним приговорима на одлуку о престанку судијске дужности судија, додељени су у рад председницима и члановима комисије, који су и известиоци у предметима којим су задужени. Прерасподела предмета је извршена према редоследу пријема у складу са редоследом комисија и чланова комисија у њима. Неизабране судије ће благовремено бити обавештене о датуму и термину одржавања рочишта, а обавештења о заказаним рочиштима биће свакодневно ажурирана на интернет страници Савета. Имајући у виду да је неопходно да се известиоци упознају са списима предмета, као и да се позив подносиоцу приговора доставља најкасније осам дана пре одржавања рочишта, комисије ће започети обављање разговора са неизабраним судијама од 10. јуна 2011. године. Поступак преиспитивања одлука о престанку судијске дужности је јаван, што подразумева присуство медија и посматрача на рочиштима за обављање разговора са подносиоцима приговора.*
- Нови председници судова још увек нису изабрани. Одговарајући правни рокови за овај поступак су истекли у јулу и марту 2010. године. (10)

Управа за јавне набавке

- Управа за јавне набавке је имала потешкоћа у извршавању својих дужности из разлога недостатка ресурса и, у појединим случајевима, одлагања спровођења релевантне легислативе. (9)
- Административни капацитети Управе за јавне набавке су и даље слаби. (35)
- Механизми координације међу главним заинтересованим странама у систему јавних набавки, посебно с циљем смањења обима корупције, су и даље слаби. (35)
- Издавање сертификата службеницима за јавне набавке још увек није почело. (35)
- Стратегија за развој области јавних набавки је још увек у раној фази припреме. (35) (Такође у надлежности и Министарства финансија)

Заштитник грађана

- Позиција заменика заштитника грађана задужен за права лица лишених слободe јесте установљена, али и даље није потпуно функционална. (13)

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности

- Закон о заштити података о личности није у потпуности усклађен са стандардима ЕУ, и нису донети сви пратећи акти. (54)

Комисија за заштиту права понуђача у поступцима јавних набавки

- Комисија за заштиту права понуђача је имала потешкоћа у извршавању својих дужности из разлога недостатка ресурса и, у појединим случајевима, одлагања спровођења релевантне легислативе. (9)
- Административни капацитети Комисије су и даље слаби. (35)
- Механизми координације међу главним заинтересованим странама у систему јавних набавки, посебно с циљем смањења обима корупције, су и даље слаби. (35)

Комисија за хартије од вредности

- Комисија за хартије од вредности, која је надлежна за надзор над тржиштем капитала, није у потпуности независна и не функционише потпуно у складу са међународним стандардима. Потребно је додатно ојачати надзорне капацитете, посебно у погледу запошљавања и обуке запослених, како би се извршило усклађивање са Директивом о захтевима у погледу капитала (Базел 2; *Capital Requirements Directive*) и испунили захтеви за надзором заснованом на ризику. (31) (Такође у надлежности Министарства финансија)

Државна ревизорска институција

- Државна ревизорска институција је спровела само делимичну ревизију државних рачуна из 2008. (9)
- Успостављање Државне ревизорске институције и даље тече споро. (12) Екстерни одитинг - ДРИ још увек није у потпуности оперативна и потребно је ангажовати још ревизора. (48)

Народна банка Србије

- Обарање инфлације је и даље главни циљ, али се раст цена мора пажљиво пратити пошто даљи инфлаторни притисци могу проистећи из повећања регулисаних цена енергената, гаса и нафте, као и ефеката депресијације динара. (24)
- Банкарски сектор остаје генерално здрав и профитабилан, али потребно је мотрити на могуће погоршање способности дужника за повраћај кредита због релативно високог удела ризичних кредита и значајне изложености девизном ризику. (27)
- Напредак у развоју небанкарског финансијског сектора је успорен, па је последично његов удео у финансијском посредовању остао ограничен. (28)
- Потребно је усвојити нове прописе у области банкарства, хартија од вредности и осигурања. Потребно је додатно усклађивање са Директивом о финансијским услугама. (31)
- Потребно је да Србија потпише меморандум о разумевању са свим надзорним телима за стране банке које послују на њеном тржишту. (31)

- Закон о заштити конкуренције ослабљен је усвајањем неких сукобљених хоризонталних закона, пре свега о Закона о обавезном осигурању у саобраћају. (34)

Управни суд Србије

- Капацитети правосуђа у решавању крупних случајева конкуренције и даље су слаби и неопходно је уложити значајне напоре по том питању. Остаје да се види ефикаснија примена закона. (34)

Повереник за заштиту равноправности

- У пракси, дискриминација се наставља, посебно против Рома, ЛГБТ заједнице, жена, националних мањина и особа са инвалидитетом. Ове групе, али и браниоци људских права и новинари, изложени су говору мржње и претњама које су ретко испраћена од стране власти. (15)
- Неопходни су даљи напори који би осигурали оперативност Повереника за заштиту равноправности. Потребно је обезбедити свеобухватан приступ у области анти-дискриминационе политике. (37)

Комисија за заштиту конкуренције (КЗК)

- Комисија за заштиту конкуренције је имала потешкоћа у извршавању својих дужности из разлога недостатка ресурса и, у појединим случајевима, одлагања спровођења релевантне легислативе. (9)
- Потребно је наставити јачање капацитета КЗК за обављање економских анализа и решавање процедуралних проблема како би се у потпуности испунили сви захтеви из Прелазног трговинског споразума. Штавише, КЗК мора да унапреди стручна знања у процедуралним стварима. (33)

Републичка агенција за електронске комуникације (РАТЕЛ)

- У области електронских комуникација и информационих технологија, спроведено је мало мера заштите конкуренције, а ниво тарифа није поново усклађиван (... tariffs are not rebalanced.). Конкуренција на тржишту је и даље ограничена. (47)
- Требало би оснажити административне капацитете РАТЕЛ-а. Конкретно, РАТЕЛ би требало да обезбеди надзор над применом новог Закона о електронским комуникацијама. (47)